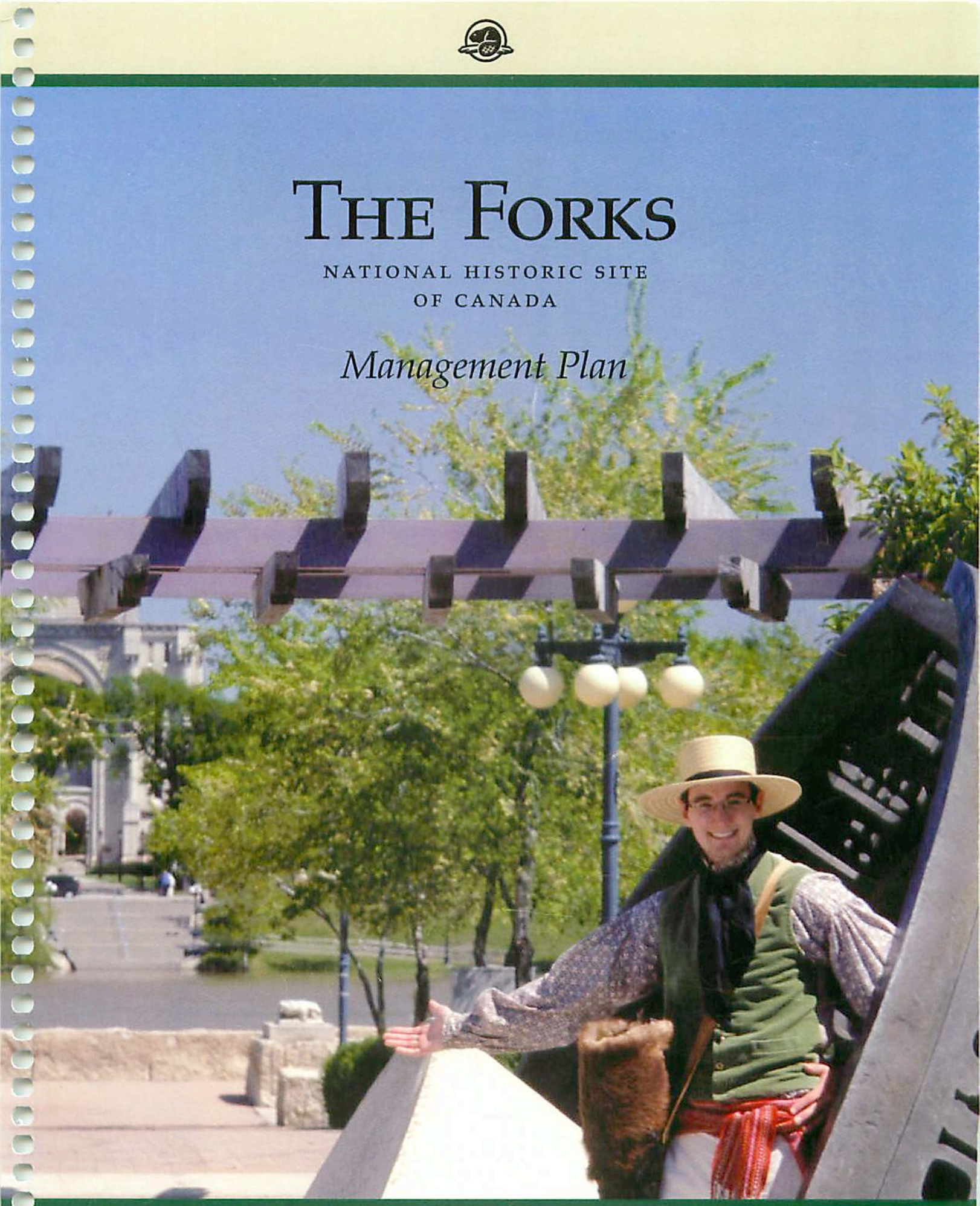




THE FORKS

NATIONAL HISTORIC SITE
OF CANADA

Management Plan



Parks Canada Parcs Canada

Canada

Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Parks Canada
The Forks National Historic Site of Canada : management plan /
Parks Canada.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: Lieu historique national du Canada de la Fourche :
plan directeur.

ISBN 978-0-662-49889-6

Cat. no.: R64-105/71-2007

1. Forks National Historic Site, The (Winnipeg, Man.)--Management.
2. Historic sites--Canada--Management. 3. Historic sites--Manitoba--Management.
4. National parks and reserves--Canada--Management. 5. National parks and
reserves--Manitoba--Management. I. Title. II. Title: Lieu historique national du
Canada de la Fourche : plan directeur.

FC3364F67P37 2007

971.27'43

C2007-980056-4E

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, represented by the Chief
Executive Officer of Parks Canada, 2007

THE FORKS

NATIONAL HISTORIC SITE OF CANADA

Management Plan

October 2007

FOREWORD



Canada's national historic sites, national parks and national marine conservation areas offer Canadians from coast-to-coast-to-coast unique opportunities to experience and understand our wonderful country. They are places of learning, recreation and fun where Canadians can connect with our past and appreciate the natural, cultural and social forces that shaped Canada.

From our smallest national park to our most visited national historic site to our largest national marine conservation area, each of these places offers Canadians and visitors unique opportunities to experience Canada. These places of beauty, wonder and learning are valued by Canadians - they are part of our past, our present and our future.

Our Government's goal is to ensure that each of these special places is conserved.

We see a future in which these special places will further Canadians' appreciation, understanding and enjoyment of Canada, the economic well-being of communities, and the vitality of our society.

Our Government's vision is to build a culture of heritage conservation in Canada by offering Canadians exceptional opportunities to experience our natural and cultural heritage.

These values form the foundation of the new management plan for The Forks National Historic Site of Canada. I offer my appreciation to the many thoughtful Canadians who helped to develop this plan, particularly to our dedicated team from Parks Canada, and to all those local organizations and individuals who have demonstrated their good will, hard work, spirit of co-operation and extraordinary sense of stewardship.

In this same spirit of partnership and responsibility, I am pleased to approve The Forks National Historic Site of Canada Management Plan.

John Baird
Minister of the Environment

RECOMMENDATION STATEMENT

THE FORKS NATIONAL HISTORIC SITE OF CANADA **Management Plan**

Recommended for approval by:



Alan Latourelle
*Chief Executive Officer
Parks Canada*



Dawn Bronson
Field Unit Superintendent, Manitoba

SUMMARY

The management plan for The Forks National Historic Site of Canada (The Forks NHSC) will provide a framework for management of this nationally significant heritage place, including measures to ensure its commemorative integrity and provide memorable and meaningful visitor experiences.

The Forks NHSC has been continuously occupied for millennia and continues to be a meeting place. Strategically located at the junction of the Red and Assiniboine rivers, this place has witnessed many of the key events of Western Canada. Today, The Forks is a national historic site, an area of 25.3 ha in size, of which 3.6 ha is owned and administered by Parks Canada. The Forks NHSC is Winnipeg's and Manitoba's number one tourist attraction and a popular gathering place for recreation, dining, shopping and celebration. The Parks Canada Property at The Forks consists mainly of green space and provides an oasis of calm in the centre of a busy urban environment.

The management plan is based on a vision for The Forks NHSC. It is inspirational and guides the planning, management and operation of the site. A key element of that vision is to foster cooperation amongst those that use, enjoy and care for this nationally significant heritage. The completion of a commemorative integrity statement, in partnership with key stakeholders, will be the first step towards providing direction for an integrated and holistic approach to all activities affecting the cultural resources and the protection of the green space. Parks Canada will also partner with the adjacent landowners to gain a better understanding of visitors' needs and expectations. Visitor experiences that are complementary and enhance the overall offer at The Forks NHSC will be developed by working with them. Collaboration with others will augment the opportunities to present heritage programs and services that leave visitors with enduring memories of the historical significance of The Forks NHSC. Visitors will also gain an appreciation and understanding of Parks Canada's corporate message and services and of other historic sites in the City of Winnipeg and beyond.

The implementation of this management plan over the coming years will lead to the achievement of the site's vision. The plan will be reviewed every five years and will include public consultation to assess its continued effectiveness and relevance in the management of The Forks NHSC.

TABLE OF CONTENTS

FOREWORD	i
RECOMMENDATION STATEMENT	iii
SUMMARY	iv
1. INTRODUCTION	1
1.1 NATIONAL HISTORIC SITES OF CANADA	2
1.2 THE FORKS: A PLACE OF NATIONAL HISTORIC SIGNIFICANCE	2
1.3 MANAGEMENT PLANNING	5
2. CURRENT SITUATION AT THE FORKS NHSC	7
2.1 CULTURAL RESOURCE MANAGEMENT	7
2.1.1 THE FORKS NHSC	7
2.1.2 THE PARKS CANADA PROPERTY AT THE FORKS NHSC	10
2.1.3 ARCHAEOLOGICAL SITES	10
2.1.4 HISTORIC OBJECTS FROM THE PARKS CANADA PROPERTY	10
2.2 VISITORS	11
2.3 HERITAGE PRESENTATION	11
2.4 VISITOR SERVICES AND VISITOR FACILITIES	12
2.4.1 VISITOR SERVICES OFFERED BY PARKS CANADA	12
2.4.2 VISITOR SERVICES OFFERED AT THE FORKS NHSC	12
2.4.3 VISITOR FACILITIES	12
2.5 PARTNERSHIPS	14
2.6 ADMINISTRATION AND OPERATION	15
3. VISION FOR THE FORKS NHSC	17
4. MANAGEMENT GOALS AND ACTIONS	19
4.1 HERITAGE CONSERVATION	19
4.2 A MEANINGFUL VISITOR EXPERIENCE	20
4.3 PUBLIC APPRECIATION AND UNDERSTANDING	21
4.4 PARTNERSHIPS AND STAKEHOLDER INVOLVEMENT	22
4.5 ENVIRONMENTAL STEWARDSHIP	23
5. MANAGEMENT PLAN IMPLEMENTATION	25
6. STRATEGIC ENVIRONMENTAL ASSESSMENT SUMMARY	27

1 INTRODUCTION

The Forks has been continuously occupied for millennia and continues to be a meeting place for all. Today, The Forks National Historic Site of Canada (The Forks NHSC) consists of a small green space owned and operated by Parks Canada, a large land area managed by The Forks North Portage Partnership and land owned by the City of Winnipeg. This area, defined as the designated place, was declared by the Minister of the Environment to be of national historic significance at the recommendation of the Historic Sites and Monuments Board of Canada (HSMBC).

This management plan describes the long-term vision for the protection, presentation and use of this vibrant historic place in the heart of downtown Winnipeg. The plan sets out the objectives, strategies and key actions towards achieving that vision. This management plan will address Parks Canada's role within

The Forks National Historic Site of Canada is the area 25.3 ha in size designated by the HSMBC. The Parks Canada Property at The Forks NHSC is the area owned and operated by the Parks Canada Agency, a green space 3.6 ha in size.

the green space owned and operated by Parks Canada, but will also discuss Parks Canada's relationship within The Forks NHSC with neighbours, other land managers, stakeholders and the public. Parks Canada will create a quality visitor experience in this historic meeting place – one of Canada's national treasures.



Aerial View of The Forks NSHC (Courtesy of The Forks North Portage Partnership)

1.1 National Historic Sites of Canada

The nation-wide network of Parks Canada protected heritage areas includes National Parks, National Marine Conservation Areas and some National Historic Sites.¹ National Parks and National Marine Conservation Areas are established to represent clearly identified land and marine environments (refer to the Parks Canada National Parks System Plan and the National Marine Conservation Areas System Plan) and National Historic Sites are designated to commemorate various facets of Canada's history (refer to the Parks Canada National Historic Sites of Canada System Plan).

The Forks is of national historic significance because of its continuous use over time for transportation, trade and settlement. Strategically located at the junction of the Red and Assiniboine rivers, it witnessed many of the events that shaped the Canadian West.

The objectives of National Historic Sites are:

- to foster knowledge and appreciation of Canada's past through a national program of historical commemoration;
- to ensure the commemorative integrity of National Historic Sites administered by Parks Canada by protecting and presenting them for the benefit, education, and enjoyment of this and future generations, in a manner that respects the significant and irreplaceable legacy represented by these places and their associated resources; and
- to encourage and support the protection and presentation by others of places of national historic significance that are not administered by Parks Canada (Parks Canada National Historic Sites Policy).

"*Commemorative Intent*" is the specific reason a place is designated nationally significant. Commemorative intent comes from the recommendations of the Historic Sites and Monuments Board of Canada, which are approved by the Minister responsible for Parks Canada.

"*Commemorative Integrity*" is a concept created by Parks Canada to manage, evaluate and report on National Historic Sites. It is used to report to Parliament and the Canadian public on their condition and caretaking. A National Historic Site has commemorative integrity when:

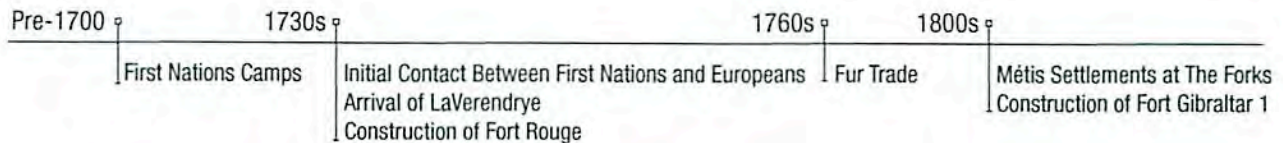
- the resources directly related to the reasons for designation as a National Historic Site are not impaired or under threat;
- the reasons for designation as a National Historic Site are effectively communicated to the public; and
- the site's heritage values are respected in all decisions and actions affecting the site.

1.2 The Forks: A Place of National Historic Significance

The Forks NHSC was designated a national historic site in 1974. The 1986 HSMBC plaque text reads:

Strategically located at the junction of two major rivers which form part of a vast continental network, this spot has witnessed many of the key events of Western Canadian history. This was a traditional native stopping place and for this reason La Vérendrye erected Fort Rouge near here in 1738. It has been a centre for trade and exploration, a focus for the first permanent European settlement in the Canadian West, cradle of the province of Manitoba, nucleus of the city of Winnipeg, a hub of rail and road transport, and the gateway for the settlement of the prairies.

¹Only 154 of the more than 900 National Historic Sites are administered by Parks Canada; the remaining sites are administered by other federal departments, provinces or territories, or are privately owned. The Forks NHSC is jointly managed by Parks Canada, The Forks North Portage Partnership and the City of Winnipeg.



Upper Fort Garry (Armstrong/Public Archives Canada/C10514)

The confluence of the Red and Assiniboine rivers has been a focal point of human use for thousands of years. The two rivers were major transportation corridors connected to continental trade routes; their junction served as an opportune place to meet. Ecologically, The Forks was located in a transition zone between parkland and prairies. Prior to European contact, the area was rich in resources and served as a gathering place, fishing camp, trading site and settlement area. There is archaeological evidence from before the 1700s of numerous cultural groups occupying a large geographical area, all of whom used The Forks. Europeans arriving in the area in the 1700s recorded the presence of Assiniboine, Ojibwa (Saulteaux), Cree and Dakota (Sioux) living there intermittently or seasonally, depending on the availability of game.

Initial contact between the First Nations peoples and Europeans occurred first at The Forks in the 1730s, when French traders began exploiting the fur potential of the Great Lakes basin and established a network of trade and provisioning posts in the West. The Forks is the location of the HSMBC plaque commemorating Pierre Gaultier de Varennes, Sieur de la Vérendrye who established Fort Rouge at The Forks in 1738. La Vérendrye traded with bands of northern Ojibwa, Cree, Assiniboine and Gros Ventres living in the interior.

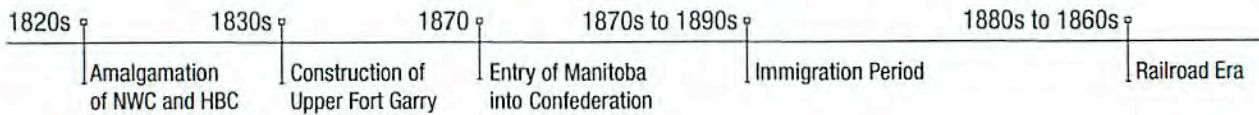
With the ceding of New France in 1760, independent traders re-established fur trade networks throughout the West and later created the North West Company (NWC). Initially, Cree and Assiniboine acted as middlemen, exchanging the furs from inland bands for European-manufactured goods. After 1780, the Plains Indians assumed the role of providing supplies, hunting bison and processing the meat and hides to support the expansion of trade into the districts of Saskatchewan and Athabasca. The NWC established Fort Gibraltar I at The Forks in 1810 to support this expanding network.

The emerging Métis gradually supplanted the Plains Cree and Assiniboine in their role of suppliers of pemmican and provisions to the fur posts in the interior. After 1804-1805, a number of Métis settled in the vicinity of The Forks, primarily upon the east bank of the Red River, where they worked as commercial bison hunters and contract freighters for the NWC. Bands of Cree and Saulteaux (Western Ojibwa) also lived near The Forks in the late 18th century. In 1812 the Selkirk Colony was established along the west bank of the Red, immediately north of the Forks.

After 1821 and the amalgamation of the NWC and the Hudson's Bay Company (HBC), which



Winter Fishing on the Ice, 1821 (National Archives Canada/C-1932)



Winnipeg in 1873
(National Archives Canada/NMC H2/540/Winnipeg/1880)

had moved inland to compete with the NWC for the fur trade, The Forks became the centre of settlement in Rupert's Land and a major debarcation point for traders, explorers and Christian missionaries. The HBC occupied Fort Gibraltar II and named it Fort Garry. In 1835 – 1837, a new and larger fort called Upper Fort Garry was built nearby to become the administrative and commercial centre of the settlement.

In 1869, the impending transfer of Rupert's Land to the Government of Canada set into motion the Red River Resistance. Louis Riel formed a provisional government to negotiate the entrance of Manitoba into Confederation on July 15, 1870. An HSMBC plaque at The Forks NHSC also commemorates this event.

In 1872, two immigration sheds were constructed at The Forks to accommodate immigrant passengers arriving from the United States by riverboat. These sheds could accommodate up to 500 people at a time and were removed by 1885.

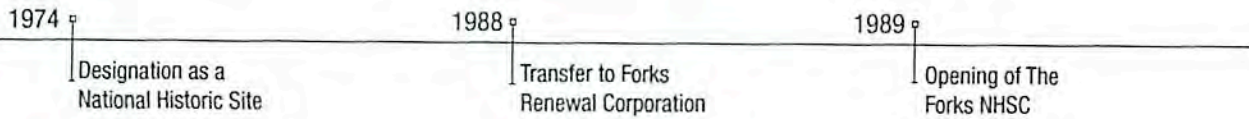
In 1888, land at The Forks was sold to the Northern Pacific and Manitoba Railroad Company. Structures associated with the railroad

were built along the Red and Assiniboine rivers. Some are still standing. Winnipeg rose to the status of regional metropolis with the opening of the Canadian West by the railroad. The metropolis saw rapid increases in population through immigration and the transformation of the economy from the fur trade to commercial agriculture. The opening of the Panama Canal in 1914 drastically changed shipping practices globally. The Canal eliminated Winnipeg's economic advantage for transportation and reduced growth in Winnipeg.

When modernized rail facilities were built on the outskirts of Winnipeg in the 1960s, the marshalling yards at The Forks became obsolete. Much of the former yards were transferred in 1988 to The Forks Renewal Corporation, later to become The Forks North Portage Partnership. A parcel of 3.6 hectares was transferred to the Government of Canada, to be owned and operated by Parks Canada.

From its role in the fur trade, the settlement and expansion of Western Canada, the birth of Winnipeg and the range of recreational opportunities it offers, the Red River has been nominated for membership in the Canadian Heritage Rivers System. In addition, the Historic Sites and Monuments Board is currently considering designations for Forts Rouge, Gibraltar I and Gibraltar II (Fort Garry), all of which were located at The Forks. The site is also thematically linked to Upper Fort Garry, which is located nearby on the west side of the railway lines.

It is for these reasons that The Forks is protected and presented for the benefit of this and future generations of Canadians. The Forks today, framed by the banks of the two rivers, is a vibrant setting in an urban environment where people continue to gather for celebrations, recreation, dining experiences, shopping and to



Steambot International at HBC Fort Garry Warehouse, ca 1873 (Hudson's Bay Company Archives, Archives of Manitoba)

meet one another as they have done over the millennia. A host of year-round outdoor and indoor attractions integrate the site's natural, historic and man-made features. The Forks is the number one tourist destination for Winnipeg and Manitoba.

1.3 Management Planning

A management plan must be tabled in Parliament for each and every National Historic Site administered by Parks Canada (*Parks Canada Agency Act, 1998*). The management plan must include provisions for the commemorative integrity, resource protection and visitor use for the Parks Canada Property at The Forks NHSC. This management plan will meet these requirements.

The heritage values, resources and messages that define the commemorative integrity of a National Historic Site are usually laid out in a commemorative integrity statement (CIS). The CIS document identifies the resources that relate to the reasons for designation – what is valuable and why. The CIS provides guidance on what conditions are needed to protect the

resources and to ensure that the heritage values and resources are understood, communicated effectively and respected.

At this time, there is only a limited CIS, drafted in July 2004,² to provide a basis for planning and decision-making on the 3.6 ha that Parks Canada owns and operates. There is no CIS for The Forks NHSC as a whole.

The principles and practices of Parks Canada's *Cultural Resource Management Policy* were applied in developing the directions in the management plan and an environmental assessment was done as required by *The Cabinet Directive on the Environmental Assessment of Policy, Plan and Program Proposals, 2004*.

This plan will guide Parks Canada and its partners as we protect and present The Forks NHSC for all Canadians. It will provide long-range direction for the management of heritage resources and activities and will be reviewed every five years to assess its continued relevance and effectiveness.

In the following chapters, the current state of The Forks NHSC is reviewed (Chapter 2), a broad long-term vision for the site is articulated (Chapter 3), the objectives and actions to meet the vision are described (Chapter 4) and an implementation plan is summarized (Chapter 5).

²The Forks National Historic Site of Canada "Limited" Commemorative Integrity Statement, July, 2004



2 CURRENT SITUATION AT THE FORKS NHSC

2.1 Cultural Resource Management

A cultural resource can be a human work, or a place that shows evidence of human activity or has spiritual or cultural meaning and has been found to have historic value. A cultural resource can be above ground or below, or under water. It can include both natural and fabricated features. In Parks Canada, cultural resource management means protecting and presenting cultural resources as set out in the Parks Canada *Cultural Resource Management Policy*. The practice of cultural resource management requires that the following four elements be in place in all decision-making that affect cultural resources:

- i) inventory of resources,
- ii) evaluation to determine historic value,
- iii) consideration of the historic value in actions that affect conservation and presentation, and
- iv) monitoring and review to ensure conservation and presentation objectives are met.

The following section details the cultural resources that are directly related to the importance of the site as a National Historic Site. It begins first by considering The Forks NHSC, and then the individual cultural resources of the Parks Canada Property at The Forks NHSC.

2.1.1 The Forks NHSC

The Forks NHSC, an area 25.3 ha in size, consists of two pieces of land, separated by the Assiniboine River, to the east of the railway lines and to the west of the Red River. Refer to the map on page 8. Urban renewal and waterfront development have changed the designated place over time, but its historic values and sense of place remain unchanged.

Over the centuries, the Red and Assiniboine rivers connected people from throughout the continent – a meeting place for people. Today, the meeting place theme extends to the vision, planning, programming and promotion of The Forks. There is something for everyone – shops and restaurants; parks and promenades; gardens and sculptures; and a multitude of attractions.



HSMBC Plaque (S. Richards)



Visually and symbolically, there are a number of landmarks and commemorations that remind visitors of key events in the history of western Canada that have taken place at The Forks NHSC:

- the HSMBC commemoration of the creation of the Province of Manitoba;
- the HSMBC commemoration of The Forks National Historic Site of Canada;
- the HSBMC commemoration of LaVérendrye;
- the view of the St. Boniface cathedral and St. Boniface museum, features of the emerging permanent settlement in the 19th century;
- the Esplanade Riel pedestrian bridge, linking the City of Winnipeg with historic St. Boniface, the French quarter;
- the adjacent operations of CN mainline and the Union Station, evoking the role of the railway in expanding and settling the Canadian west in the 19th and 20th centuries;
- the historic buildings from the turn of the last century that have been restored for reuse.



Esplanade Riel (S. Richards)



View of Historic St. Boniface (S. Richards)

2.1.2 The Parks Canada Property at The Forks NHSC

The Parks Canada Property is now largely green space that provides access to the Red River. The landscape along the Red River has been altered by fill during use of the site by the railway and some industries. The heritage value of the landscape is tied to its relationship with the rivers. The sediment deposits from flooding events hide evidence from the past. The soil layers, hidden beneath metres of fill, can be dated and provide a key to unlocking the hidden stories of occupation throughout thousands of years. Each layer provides a chapter of The Forks history.

The riverbank is bordered by a small urban forest of bur oak, Manitoba maple, cottonwood, aspen and dogwood that was re-established after the fur trade period and that survived the railway period. This forest fragment is characteristic of riparian habitat that would have been found at The Forks prior to the fur trade era, before the wood would have been used for construction and fuel.

2.1.3 Archaeological Sites

A patchwork of archaeological work on the Parks Canada Property offers a glimpse into the past of the area. Most of the cultural resources predating the arrival of Europeans are located adjacent to the north bank of the Assiniboine River, or just inland of the west bank of the Red River.³ These resources affirm the seasonal occupation and use of The Forks over centuries. This is based upon multiple strata or living floors containing tools and remnants of past subsistence activities, subsequently sealed by flood deposits and overlain by fill deposits. Distinctive differences in the strata have been identified from one area to another, suggesting that topographic variation greatly influenced site selection. These differences provide insight to past landscapes subsequently covered and modified by a combination of human actions and natural events.



View of the Red River and Urban Forest (S. Richards)

Archaeological investigations have also revealed historic features associated with Fort Gibraltar I, the HBC Experimental Farm and the railway period. Limited evidence of an earlier historic occupation was uncovered below Fort Gibraltar I and minimal structural evidence has been found associated with Fort Gibraltar II/Fort Garry I.

Only a small proportion of the Parks Canada Property has been subject to archaeological investigation. Within the green undeveloped Parks Canada Property the depth and quantity of fill deposits serve as a protective mantle over the buried resources, protecting archaeological remains.

Beyond the Parks Canada Property, within The Forks NHSC, numerous infrastructure and building projects have resulted in substantial impact to the site's broader subsurface and cultural layers. Archaeological assessments have focussed directly on the subsurface areas being impacted, but the patchwork of areas investigated has made it very difficult to link strata and gain a clear understanding of cultural layers and associations. This has limited our understanding of past activity areas.

2.1.4 Historic Objects from the Parks Canada Property

The archaeological investigations on the Parks

³ Cultural Resource Inventory and Cumulative Impacts Analysis: The Forks National Historic Site of Canada, Downie, 2002

Canada Property have uncovered almost 200,000 objects from an array of cultural groups representing a long time span. Included amongst these objects are pre-contact items manufactured from materials distinctive to the various environmental zones drained by the Red and Assiniboine rivers. These objects suggest a complex trade network between people inhabiting the Plains, Parkland and Boreal Forest regions. The artefacts reveal individuals bringing their specific regional adaptations to The Forks location and influencing each other both economically and culturally.

The range of recovered artefacts associated with the fur trade and railway periods speaks to the continuation of this process of interaction and movement of peoples well into the Historic Period.

The objects from the Parks Canada Property are primarily housed at the Parks Canada Western and Northern Service Centre. In 2003, a project was undertaken to bring the collection up to current collection management standards. In addition an illustrated catalogue of selected artefacts comprising a reference collection was developed on themes related to The Forks NHSC.

2.2 Visitors

The Forks NHSC is Winnipeg's and Manitoba's number one tourist attraction and the most popular gathering place. The great majority of its visitors are Winnipeggers, but many travellers are also attracted to The Forks. It is where the city meets and celebrates.

The Forks North Portage Partnership (FNPP) is responsible for the ownership, management and continuing renewal of The Forks. The Partnership currently operates a number of commercial activities at The Forks: surface parking, a market, a skateboard plaza and a parkade. Land is leased for a number of developments including the Manitoba Theatre for Young People, The Forks Market, the Citytv

“ The Forks shall be developed as a ‘Meeting Place’, a special and distinct, all-season gathering and recreational place at the junction of the Red and Assiniboine Rivers, through a mixed-use approach including recreational, historical and cultural, residential, and institutional and supportive commercial uses.”

FNPP Mission

Studio Facility, the Explore Manitoba Tourism Information Centre, the Johnston Terminal Office and Retail Complex, the Inn at The Forks, the Manitoba Children's Museum and Sugar Mountain Express. Development is strongly rooted in the reuse of historic buildings within the context of the meeting place theme, although contemporary facilities have been integrated into the mix. The Partnership maintains public amenities that enhance the viability and public use of its site.

2.3 Heritage Presentation

The Forks NHSC draws people of all ages and interests including children, youth, seniors, Aboriginal groups and new Canadians. Because of its location, there is always a ready-made audience for Parks Canada programs and services even though visitors mainly come to The Forks for recreation, shopping, celebration and enjoyment. In addition, the array of entertainment and leisure opportunities provided by adjacent landowners makes the communication of historical messages to visitors more challenging - there is much competition for their interest and attention. The Parks Canada Property is only a part of this much larger Winnipeg attraction. The main feature of the site, tranquil open-air green space, highly valued by visitors, provides a venue that leads to opportunities to present the stories of The Forks in creative and innovative ways by Parks Canada staff and partners. Various groups use this flexible space as a stage for special events.

Currently, heritage presentation programs are strategically designed for children, Aboriginal groups, the general public, special event audiences and corporate convention groups. On-site media include artistic installations and interpretive exhibits. Personal programming such as tours and theatrical performances is made available where people naturally congregate on the Parks Canada Property and at other locations at The Forks. School tours are proactively offered to the educational community in Winnipeg. These interpretation services cover the broad extent of the messages of The Forks and stimulate people to want to learn more about the rich history of the site. This approach also provokes interest in other nearby historic sites such as Lower Fort Garry, Riel House, the Exchange District and the St. Boniface Museum.

Interpretation programming initiatives have also been developed and delivered with partners that have a vested interest in The Forks including:

- the Manitoba Theatre for Young People;
- the Winnipeg International Children's Festival;
- the Festival du Voyageur;
- the St. Boniface Museum;
- The Forks North Portage Partnership .

2.4 Visitor Services and Visitor Facilities

2.4.1 Visitor Services Offered by Parks Canada Agency

Visitor information services are offered during the summer at the Parks Canada information desk (kiosk) located in the Travel Manitoba Centre at The Forks. There, visitors are received, welcomed and oriented to The Forks NHSC and to other Parks Canada sites in Manitoba and across Canada. The kiosk serves as a staging

area for guided tours. Parks Canada works closely with Travel Manitoba staff who provide information about provincial attractions to visitors.

Visitors to The Forks NHSC can prepare for their trip virtually. The Parks Canada website provides pre-trip information and directions on finding The Forks.

Events and activities permitted within the Parks Canada Property have evolved to meet a broad range of requests from the community. Use is based in large part on the carrying capacity of the green space. The number of visitors per event is managed carefully. Numbers vary dramatically from a few hundred to tens of thousands. Events range from weddings to major festivals.

2.4.2 Visitor Services Offered at The Forks NHSC

The Forks NHSC is home to a diverse range of on-site tenants, all of whom offer their own unique product, service or venue to visitors. Shopping and dining choices, promenades, gardens and sculptures, accommodation, spa services, meeting and reception space are available year-round. The Forks also hosts over 200 events that are offered throughout the year, most of them free.

2.4.3 Visitor Facilities

An assessment of Parks Canada infrastructure⁴ was carried out to look at the existing infrastructure and to compare it to the infrastructure of the surrounding properties. Each asset is discussed in relation to its importance to visitors.

The Green Space

The main asset on the Parks Canada Property is the green space – this includes the wide-open grass lawns, the riverbank forest and the river

⁴Assessment and Options Analysis Study The Forks National Historic Site, David Wagner Associates Inc., 2006





Open Spaces at The Forks NHSC (S. Richards)



Heritage Adventure Playground (S. Richards)

walk surrounding The Forks NHSC. This asset increases in value as The Forks NHSC becomes more developed. The green space provides an oasis of calm and an opportunity to commune with nature in the centre of a busy urban environment.

- The open green space is in poor condition, in part due to poor maintenance and to stress from use. This is especially apparent since the adjacent green spaces managed by The Forks North Portage Partnership are green and lush.
- The riverbank forest and the river walk are subject to flooding every spring and sometimes during the summer, creating maintenance and aesthetic issues.

Heritage Adventure Playground

The playground is a combination of play area for children and interpretive elements for children and parents. It is the only public children's outdoor play space within The Forks NHSC that is free of charge, accessible year-round throughout the day and into the evening.

- The playground and its sand base currently do not meet CSA standards. There are few play components and these are in poor condition; the playground is not accessible to all.



Orientation Node (S. Richards)

The Orientation Node

The original entrance to the Parks Canada Property is a circular plaza and attached building housing public washrooms.

- This asset is in generally good condition other than requiring minor maintenance.

"...dedicated to all those who came to The Forks and shared their visions for a better future. Their hopes and dreams became the Canadian West."

Orientation Node



Path of Time Sculpture (S. Richards)

The Amphitheatre

The amphitheatre on the riverbank links to the river walkway and provides access down to the river. The original role of the amphitheatre as a stage for heritage programming has shifted with newer facilities available for similar functions at The Forks NHSC.

- This asset is rated as poor. Before any upgrading is done, the future role of the asset and its relevance within the context of The Forks NHSC will need to be defined.

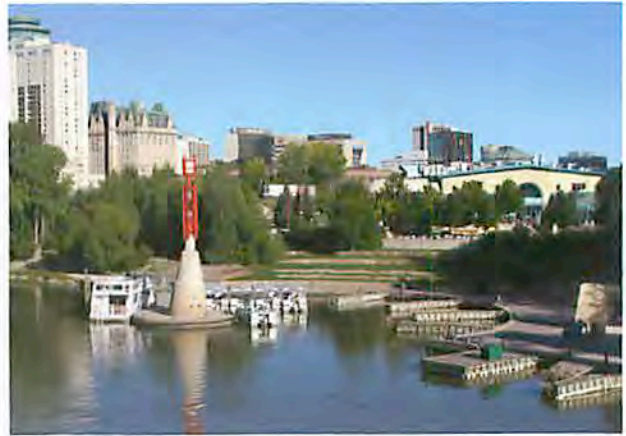
The Boat Dock

The boat dock is located along the Red River walkway and is used by the City of Winnipeg for river interpretive tours and for staging of water-based festivals.

- The boat dock is in fairly good condition, but sees little use. The Forks Historic docks on the Assiniboine River are much larger in scale and see much more use. Boat tours and water taxi service are offered from the Historic docks.

2.5 Partnerships

Parks Canada partners with a multitude of groups, agencies, associations and other organizations within The Forks NHSC and beyond. A key partner is The Forks North



The Forks Historic Docks on the Assiniboine River (S. Richards)

Portage Partnership and its Heritage Advisory Committee. The Committee, which includes Parks Canada representation, provides advice to the Partnership on the interpretation of heritage resources and community participation in development at The Forks. The shared mandate for telling the history of The Forks provides a basis for Parks Canada and The Forks North Portage Partnership to collaborate at every opportunity: during site operations and management, marketing, programming, promotion.

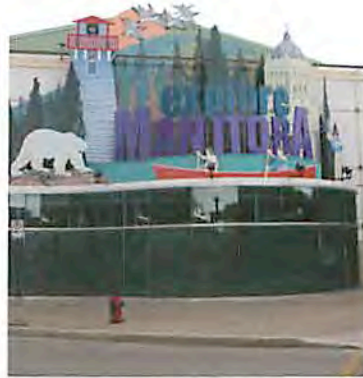
The Forks Foundation, a registered charitable organization, also provides a vehicle for people from all walks of life to contribute to The Forks vision of a special meeting place. Charitable donations support new projects that identify, interpret and display the site's historic legacies. Parks Canada has an opportunity to partner in these initiatives that are aimed at encouraging present and future generations to enjoy and experience the diverse offerings that define The Forks.

Other important partners include the Manitoba Theatre for Young People, the Manitoba Children's Museum and Travel Manitoba. In addition, two key programming partners are the Children's Festival and the Festival du Voyageur. Initially intended to draw and attract important summertime and wintertime events to The Forks, this partnership has grown and evolved to a working relationship to deliver programming on The Forks NHSC property.

The Forks NHSC also partners opportunistically with several other organizations – Aboriginal community (event use such as the North American Indigenous Games), St. Boniface community (heritage presentation), Inn at the Forks (promotional and programming purposes), Department of Indian and Northern Affairs (treaty payments at The Forks NHSC), City of Winnipeg (educational programs), Tourism Winnipeg, Manitoba Museum, Rivers West (heritage river designation), Red River College interpretation program, and several other third party event proponents. Partnerships have been and will continue to be developed to enhance heritage presentation programs and products delivered both at The Forks NHSC and off-site.

2.6 Administration and Operation

Parks Canada administers The Forks NHSC under the authority of the *Historic Sites and Monuments Act*. The Manitoba Field Unit administers the site from leased space in the Johnston Terminal on the greater Forks property. The Field Unit also has responsibilities for several National Historic Sites including Lower Fort Garry, Riel House, St. Andrew's Rectory, Linear Mounds, York Factory, Prince of Wales Fort, and for Wapusk National Park.





3 VISION FOR THE FORKS NHSC

In 15 years....

- The Forks NHSC is known in Winnipeg as “the meeting place” and a heritage centre, combining commerce, recreation and education.
- The Parks Canada Property plays a special role at The Forks NHSC. It is the place where visitors can quietly reflect on its historical significance in a protected green space, an oasis of calm in the centre of a busy urban environment.
- Through research, Parks Canada and other landowners understand the expectations and the needs of the visitor to The Forks NHSC.
- Parks Canada and its many partners work collaboratively to share in the story telling. Visitors to the site experience and understand the many layers of history that contribute to the historic significance of this special place in a seamless way.
- The Forks NHSC welcomes events, recreational and commercial activities, festivals and artistic performances that provide rewarding experiences for all visitors. Through celebration and innovative heritage presentation programming, visitors feel an emotional connection to the site and a sense of personal relevance and ownership.
- All landowners at The Forks NHSC recognize, celebrate and protect the commemorative integrity and the spirit of this national historic place, one of Canada’s treasures.
- The Forks NHSC is the gateway to learn about historic sites in the City of Winnipeg and beyond. The stories of The Forks are linked to other important heritage stories. It is a place where people can learn about the birth of the city, the province and Western Canada.
- Parks Canada uses its programs at The Forks NHSC as a window into Parks Canada’s larger thematic stories and corporate messages.
- Contemporary assets on the Parks Canada Property are designed to complement the facilities and services offered by other landowners and to protect the green space.

4 MANAGEMENT GOALS AND ACTIONS

4.1 Heritage Conservation

This section outlines Parks Canada's commitment to respect, maintain and conserve the cultural resources and heritage values of The Forks NHSC - this will be achieved in the context of a commemorative integrity statement for the National Historic Site. Management actions will also be proposed to protect the resources, as they are currently understood, in the interim.

Goals for Development of a Commemorative Integrity Statement

The commemorative integrity statement (CIS) for The Forks NHSC will provide an integrated and holistic approach to the management of the cultural resources. It will help all the land managers making decisions that affect the cultural resources, including:

- identifying the resources and their historic values;
- providing guidance on the protection of these resources; and
- promoting and presenting the resources to increase public understanding and their enjoyment.

The CIS will also identify resources, messages and values that are not related to the reasons for designation, and provide guidance on the management of these. The completion of the CIS will provide key direction to Parks Canada and other land managers within the designated place on the planning and decision-making for The Forks NHSC. The CIS will clearly lay out the messages and themes that make The Forks a designated National Historic Site. Parks Canada will work with other land managers to weave these messages into programming at The Forks NHSC.

The commemorative intent and designated place as described in the HSMBC plaque text for The Forks NHSC go beyond the physical boundaries of the Parks Canada owned and operated property. There are multiple themes and stories to present, and more have been uncovered in the archaeological investigations that have taken place over the years.

Conserving Heritage Resources – Benefit to Canadians

Parks Canada protects nationally significant examples of Canada's natural and cultural heritage so that citizens of today and tomorrow can experience and be inspired by the special places and rich stories of our nation's past. Ecological and commemorative integrity are guiding management principles for national parks and national historic sites, and environmental sustainability is key to national marine conservation areas. These when achieved, ensure that Canada's national treasures are conserved for present and future generations."

(Parks Canada Agency

Corporate Plan 2005 – 2010)

The Forks NHSC also has heritage value, beyond its historic significance, related to its development as a reclaimed green space within an urban environment. In concert with the adaptive reuse of heritage structures, The Forks' popularity as a destination in Winnipeg has exposed a large community of interest to the historic significance of The Forks.

Management Action

Many key stakeholders have an interest in The Forks NHSC – The Forks North Portage Partnership, First Nations, Métis, adjacent landowners, attraction managers, event organizers, the Francophone community, and the interested public. Parks Canada will invite these partners and interested stakeholders to collaborate in the development of the CIS.

Goals for Cultural Resource Protection

In the absence of a CIS, specific management actions are recommended to ensure that the values of cultural resources are not diminished by actions and activities that occur at The Forks NHSC.

Management Actions for The Forks NHSC

Parks Canada will nurture existing relationships with adjacent landowners to encourage activities and development at The Forks NHSC that take into consideration the heritage values. Parks Canada will clarify its role as a partner in The Forks NHSC and clearly define its responsibilities.

Management Actions for The Archaeological Sites

Parks Canada will continue to work with the Province of Manitoba, The Forks North Portage Partnership, site developers and interested members of the heritage community to develop comprehensive archaeological mitigation plans for future proposals within The Forks NHSC. Successfully implemented, the improved quality and nature of the archaeological information will provide opportunities to greatly enhance and

further develop current heritage presentation programs.

Management Action for The Historic Objects

Parks Canada will create interpretive media for the telling of stories based on the Parks Canada reference collection, associated catalogue and records, to enhance presentation programs.

4.2 A Meaningful Visitor Experience

Parks Canada is challenged to provide a meaningful experience for visitors to The Forks NHSC that meets the needs of an evolving Canadian demographic and changing visitor needs and expectations. This is accentuated by the fact that the adjacent landowners are able to provide visitors with a multitude of experiences, from dining to entertainment to accommodation. Parks Canada needs to work effectively with its partners to ensure that experiences are complementary and enhance the overall offer.

Management Actions

Parks Canada will work with partners to conduct socio-economic research to answer some key questions about the needs and expectations of visitors. This research will assist in local planning and decision-making for The Forks NHSC.

Parks Canada will continue to respond to demands for hosting of events, targeting markets, special events and other avenues for revenue generation, while respecting the carrying capacity of the green space and existing infrastructure.

Parks Canada will develop an action plan for its visitor facilities based on the results of the infrastructure assessment study, the value of the assets within the context of The Forks NHSC and visitor needs. This plan will be implemented over the next few years, funded with available resources within the Manitoba Field Unit.

Parks Canada will develop options for a unique architecturally interesting playground

maintaining an interpretive component to replace the existing heritage adventure playground. This feature could integrate the larger stories in a unique and novel setting and play an important role in downtown Winnipeg for families and school groups. Developed in partnership, this feature could enhance the visit for the targeted groups, providing an avenue for fun and learning.

Parks Canada will partner with The Forks North Portage Partnership and other land managers to develop and offer visitor experiences to complement the range of activities offered within The Forks NHSC.

Quality Visitor Experience – Benefit to Canadians

“Parks Canada aims to offer memorable experiences that help foster a shared sense of responsibility for environmentally and culturally sound actions that will extend beyond park and site boundaries, and influence the values of Canadians as a whole. Experiences gained through visits to national parks, national historic sites and national marine conservation areas provide visitors with a clear and strong sense of Canada, adding to the well-being and health of all Canadians.”

(Parks Canada Agency Corporate Plan 2005 – 2010)

4.3 Public Appreciation and Understanding

The geographical location of The Forks NHSC, as part of Winnipeg’s key inner city urban attraction that draws millions of people annually of all ages and interests, creates an open book for potential visitors and visitor experiences. Children, youth, seniors, Aboriginal groups and new Canadians are all current and key users of The Forks for whom heritage experiences are being designed. The Forks NHSC, with all of its attractions and venues, encourages the gathering of large groups. This ready-made



Guided Interpreter at the Orientation Node (Parks Canada)

audience provides The Forks NHSC and Parks Canada with the opportunity to provide strategic and effective programming to these receptive audiences.

Goals

Parks Canada’s goal is to facilitate truly memorable visitor experiences. Entertaining and enjoyable heritage presentation programs and services will be available for all visitors to the site so that they leave with positive and enduring memories of the messages. The visitor will leave with an understanding of the stories of The Forks, a sense of the linkages between The Forks NHSC and other heritage places beyond, and an understanding of Parks Canada’s corporate role in the conservation and presentation of Canadian history. This will be achieved by offering visitors choices to meet their personal needs and interests.

Promoting Public Appreciation and Understanding – Benefit to Canadians

“Through the building of awareness and understanding, Parks Canada’s goal is to ensure that Canadians are comfortable in the knowledge that their special heritage places are protected for present and future generations. [As well,] Visitors to Canada will have the opportunity to experience and appreciate Canada’s national treasures. Canadians benefit from a greater sense of shared identity and from the economic benefits of visitation to Canada.”

(Parks Canada Agency Corporate Plan 2005 - 2010)

Management Actions

Parks Canada will develop personal and non-personal heritage interpretive programming based on research and with those who share a common interest in heritage presentation and an interest in The Forks NHSC - partners, stakeholders, landowners at The Forks, and partners in the greater Winnipeg area.

Parks Canada will continue to explore new innovative approaches and partnering to reach the ready-made audiences at The Forks NHSC through well-planned interpretive programming. Collaboration with others will amplify the projection of messages to meet mutual goals. The presentation of corporate Parks Canada messages and services will be integrated into the heritage interpretation program plan.

4.4 Partnerships and Stakeholder Involvement

Partnerships and stakeholder involvement will continue to be pivotal in all aspects of The Forks NHSC. Throughout the life of this plan, the development of programming at The Forks NHSC will continue to see an increase in the number and variety of external organizations, stakeholders, markets and individuals who will



Winter Heritage Programming at The Forks NHSC (Parks Canada)



Telling the Stories of The Forks NHSC (Parks Canada)

be invited to take part in appropriate aspects of the design and delivery of program services. The Forks now acts as a hub where congregations of people are received and then provided with experiences and key heritage messages – this opportunity will continue to be enhanced through partnerships.

Unique and exciting heritage programming and visitor experience opportunities will be created with the vast number of potential and current partners and sponsors, many of whom are in the education or public programming fields. The Forks NHSC will also participate in pilot projects that explore Parks Canada’s presence in an urban environment.

The dialogue that will be needed to produce the commemorative integrity statement will provide an important opportunity to engage a wide range of stakeholders in the near future – First Nations, Métis, adjacent landowners, St. Boniface community, heritage institutions, partners, the interested public, and others. Parks Canada is committed to continuing and strengthening this dialogue that will begin with the development of the commemorative integrity statement and will continue over the life of the management plan and beyond for the future management and direction of The Forks NHSC.

Goals

Commemorative integrity, public appreciation and understanding, and meaningful visitor experiences of The Forks NHSC will be enhanced through the continuing development of partnerships and the expanded involvement of stakeholders.

Management Actions

First and foremost, Parks Canada will invite partners and stakeholders to collaboratively develop a CIS for the designated place at The Forks NHSC. The CIS will provide an integrated and holistic approach to the management of the cultural resources on the designated place.

Parks Canada will share its professional expertise in developing content and telling the stories of the history of The Forks with those partners who bring audiences to The Forks.

The stories and themes presented at The Forks will be linked to other National Historic Sites within Manitoba, owned both by Parks Canada and others.

Parks Canada will actively seek opportunities with other organizations at The Forks NHSC and with other heritage institutions to create connections and partnerships where interests are shared. We will be open and receptive to innovative and dynamic programming

opportunities by providing leverage funding and professional support to encourage these partnerships.

4.5 Environmental Stewardship

This section outlines the approaches taken by The Forks NHSC to protect the natural and cultural heritage values during site operation and maintenance.

Goals

Parks Canada demonstrates exemplary environmental management and shows leadership in sound environmental practices in its operations at The Forks NHSC. Impacts on the environment from site operation will be minimized and carried out in accordance with the sustainability principles and practices of Environment Canada.

Management Actions

The Manitoba Field Unit Environmental Management Action Plan has been implemented for The Forks NHSC. Parks Canada will periodically audit implementation of the plan for its effectiveness and to determine if remedial action needs to be revised or updated.

Proposed projects and activities at The Forks NHSC will be assessed as required by the *Canadian Environmental Assessment Act*, and as directed by the strategic environmental assessment of this management plan.

5 MANAGEMENT PLAN IMPLEMENTATION

The management plan provides long-term strategic direction for Parks Canada managers of The Forks NHSC. It is a framework for more detailed planning and decision-making respecting future management and operations.

Implementation of the plan is the responsibility of the Manitoba Field Unit Superintendent. Implementation will be done through the Manitoba Field Unit business plan. The business plan identifies which actions of the management plan will be realized within a five-year time period. Any changes to the five-year forecast are captured by the annual review and updating of the business plan. Implementation of the actions may be reconsidered in response to new circumstances or information, unexpected opportunities or changing national priorities and decisions.

Progress on management plan implementation will be communicated through annual reporting and the Parks Canada *State of the Protected Heritage Areas Report*, which is updated every couple of years. The management plan will also be subject to periodic review and can be amended to reflect changes. The public will be consulted about major changes.

The most important priority in the management plan will be the production of the commemorative integrity statement that will be developed in collaboration with stakeholders who have an interest in The Forks NHSC. The commemorative integrity statement will provide the direction required to identify and protect and present the historic resources. It will also provide guidance on promoting and presenting the reasons for designation to the public to increase their understanding and enjoyment of the site.



6 STRATEGIC ENVIRONMENTAL ASSESSMENT SUMMARY

This management plan was subjected to a strategic environmental assessment, as required by *The Cabinet Directive on The Environmental Assessment of Policy, Plan and Program Proposals, 2004*. The purpose of the assessment was to identify potential negative and positive environmental effects of the plan directions, and to suggest actions to mitigate these effects.

Many positive residual effects will remain as a result of the implementation of the plan including: improved links to other National Historic Sites and Parks; improved visitor facilities; improved programs, products, and activities; and stronger partnerships with key stakeholders. The most important positive effect of this plan will be the development of a Commemorative Integrity Statement that will allow the direction and planning of future actions to protect the cultural resources and commemorative integrity of the site.

There are a couple of initiatives identified in the management plan that could potentially result in negative environmental effects. However, these effects can be minimized through following existing guidelines such as those in the *Management of Pesticides by Parks Canada* Management Directive 2.4.1 (Parks Canada 1998) and by doing project-level environmental assessments when necessary.

A newsletter was distributed to stakeholders and public comments were sought during a two-day information session at The Forks. Public concerns raised were incorporated into The Forks NHSC Management Plan.

The Forks NHSC Management Plan will protect and present the site while working to develop and enhance its commemorative integrity. Taking into account the mitigation measures that are proposed in the strategic environmental assessment, including project specific environmental assessments, these actions will not result in important negative environmental effects.



LIEU HISTORIQUE NATIONAL
DU CANADA DE
LA FOURCHE

Plan directeur



Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

Parcs Canada

Lieu historique national du Canada de La Fourche : plan directeur /
Parcs Canada.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Forks National Historic Site of Canada :
management plan

ISBN 978-0-662-49889-6

No de cat.: R64-105/71-2007

1. Lieu historique national de La Fourche (Man.)--Gestion. 2. Lieux
historiques--Canada--Gestion. 3. Lieux historiques--Manitoba--Gestion.
4. Parcs nationaux--Canada--Gestion. 5. Parcs nationaux--Manitoba--Gestion.
I. Titre. II. Titre: Forks National Historic Site of Canada : management plan.

FC3364.F67P37 2007

971.27'43

C2007-980056-4F

© Sa Majesté la Reine aux droits du Canada, représentée par le directeur
général de Parcs Canada, 2007

LIEU HISTORIQUE NATIONAL DU CANADA DE

LA FOURCHE

Plan directeur

Octobre 2007

AVANT-PROPOS



Les lieux historiques nationaux, les parcs nationaux et les aires marines nationales de conservation du Canada offrent aux Canadiennes et aux Canadiens, d'un océan à l'autre, des occasions uniques d'explorer et de comprendre notre fabuleux pays. Ce sont des lieux d'apprentissage, de loisir et de plaisir, où la population canadienne peut renouer avec son passé et comprendre les forces naturelles, culturelles et sociales qui ont façonné notre pays.

Tous ces endroits, de notre plus petit parc national jusqu'à notre lieu historique national le plus visité et notre aire marine nationale de conservation la plus vaste, présentent à la population canadienne et aux visiteurs des occasions uniques d'explorer le Canada. Au cœur de l'identité canadienne, ils font partie de notre

passé, de notre présent et de notre avenir. Ce sont des lieux d'apprentissage merveilleux et d'une grande beauté.

Notre gouvernement vise à assurer la conservation de tous ces lieux remarquables.

Dans l'avenir, nous voulons que ces endroits spéciaux aident la population à mieux comprendre et apprécier le Canada, tout en contribuant davantage à la santé économique de nos collectivités ainsi qu'à la vitalité de notre société.

La vision de notre gouvernement consiste à établir au Canada une culture de conservation du patrimoine, en offrant à la population canadienne des occasions exceptionnelles de faire l'expérience de son patrimoine naturel et culturel.

Ces valeurs constituent le fondement du nouveau plan directeur du lieu historique national du Canada de La Fourche. Je suis très reconnaissant envers les Canadiennes et les Canadiens qui ont participé par leur réflexion à l'élaboration de ce plan. Je voudrais remercier en particulier l'équipe très dévouée de Parcs Canada de même que tous les particuliers et les organisations locales qui ont contribué à ce document, pour leur détermination, leur travail soutenu, leur esprit de collaboration et leur extraordinaire sens de la gestion du patrimoine.

Dans ce même esprit de partenariat et de responsabilité, j'ai le plaisir d'approuver le plan directeur du lieu historique national du Canada de La Fourche.

Le ministre de l'Environnement,

John Baird


ÉNONCÉ DE RECOMMANDATION

LIEU HISTORIQUE NATIONAL DU CANADA DE LA FOURCHE **Plan directeur**

L'approbation de ce plan a été recommandée par :



Alan Latourelle
*Directeur général de l'Agence
Parcs Canada*



Dawn Bronson
Directrice de l'Unité de gestion du Manitoba

RÉSUMÉ

Le plan directeur du lieu historique national du Canada de La Fourche (LHNC de La Fourche) constituera le cadre de gestion de ce lieu important du patrimoine national. Il comprendra des mesures visant à assurer son intégrité commémorative et à offrir aux visiteurs des expériences mémorables et enrichissantes.

Le LHNC de La Fourche est habité de façon continue depuis des millénaires, et il demeure un lieu de rassemblement. Stratégiquement situé au confluent des rivières Rouge et Assiniboine, il a été la scène de nombreux événements historiques importants pour l'Ouest canadien. Aujourd'hui, La Fourche est un lieu historique national d'une superficie de 25,3 hectares, dont 3,6 hectares appartiennent à Parcs Canada, qui en assure la gestion. En plus d'être la principale attraction touristique de Winnipeg et du Manitoba, le LHNC de La Fourche est un lieu prisé de rassemblement pour les loisirs, les sorties au restaurant, le magasinage et les festivités. Constituée principalement d'un espace vert, la propriété de Parcs Canada à La Fourche est une oasis de calme dans ce centre urbain très achalandé.

Le plan directeur s'inspire d'une vision formulée pour le LHNC de La Fourche. Celle-ci inspire et oriente la planification, la gestion et les activités du lieu. Un élément clé de cette vision est d'encourager la coopération chez les personnes qui utilisent et apprécient ce lieu patrimonial important et qui en prennent soin. La préparation d'un énoncé d'intégrité commémorative, en partenariat avec les principaux intervenants, est la première étape pour établir l'orientation de l'approche holistique intégrée pour toutes les activités touchant les ressources culturelles et la protection de l'espace vert. Par ailleurs, Parcs Canada collaborera avec les propriétaires des terrains voisins pour mieux comprendre les besoins et les attentes des visiteurs. En travaillant avec eux, Parcs Canada pourra élaborer pour les visiteurs des expériences enrichissantes qui compléteront ce qu'on y offre déjà et qui rehausseront l'ensemble de la visite au LHNC de La Fourche. Cette collaboration multipliera les possibilités d'offrir des programmes et des services patrimoniaux qui laisseront aux visiteurs des souvenirs durables sur l'importance historique du LHNC de La Fourche. Les visiteurs pourront en outre mieux apprécier et comprendre le message ministériel et les services de Parcs Canada, et s'intéresser à d'autres lieux historiques de la ville de Winnipeg et d'ailleurs.

La mise en œuvre du présent plan directeur au cours des années à venir permettra de réaliser la vision élaborée pour le lieu. Le plan sera réévalué tous les cinq ans. Ce processus comprendra des consultations publiques afin d'évaluer l'efficacité et la pertinence de la gestion du LHNC de La Fourche.

TABLE DES MATIÈRES

AVANT-PROPOS	i
ÉNONCÉ DE RECOMMANDATION	iii
RÉSUMÉ	iv
1. INTRODUCTION	1
1.1 LIEUX HISTORIQUES NATIONAUX DU CANADA	2
1.2 LA FOURCHE : LIEU D'IMPORTANCE HISTORIQUE NATIONAL	3
1.3 PLANIFICATION DE LA GESTION	5
2. ÉTAT ACTUEL DU LHNC DE LA FOURCHE	7
2.1 GESTION DES RESSOURCES CULTURELLES	7
2.1.1 LE LHNC DE LA FOURCHE	7
2.1.2 PROPRIÉTÉ DE PARCS CANADA AU LHNC DE LA FOURCHE	9
2.1.3 SITES ARCHÉOLOGIQUES	10
2.1.4 OBJETS HISTORIQUES DE LA PROPRIÉTÉ DE PARCS CANADA	10
2.2 VISITEURS	11
2.3 MISE EN VALEUR DU PATRIMOINE	11
2.4 SERVICES AUX VISITEURS ET INSTALLATIONS À L'INTENTION DES VISITEURS	12
2.4.1 SERVICES AUX VISITEURS OFFERTS PAR L'AGENCE PARCS CANADA	12
2.4.2 SERVICES AUX VISITEURS OFFERTS AU LHNC DE LA FOURCHE	12
2.4.3 INSTALLATIONS À L'INTENTION DES VISITEURS	12
2.5 PARTENARIATS	14
2.6 ADMINISTRATION ET EXPLOITATION	15
3. VISION DU LHNC DE LA FOURCHE	17
4. OBJECTIFS ET MESURES DE GESTION	19
4.1 CONSERVATION DU PATRIMOINE	19
4.2 UNE EXPÉRIENCE ENRICHISSANTE POUR LES VISITEURS	20
4.3 CONNAISSANCE ET APPRÉCIATION DU PUBLIC	21
4.4 PARTENARIATS ET MOBILISATION DES INTERVENANTS	22
4.5 GÉRANCE DE L'ENVIRONNEMENT	23
5. MISE EN ŒUVRE DU PLAN DIRECTEUR	25
6. SOMMAIRE DE L'ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE STRATÉGIQUE	27

1 INTRODUCTION

Le LHNC de La Fourche est habité de façon continue depuis des millénaires et il demeure un lieu de rassemblement pour tous. Aujourd'hui, le lieu historique national du Canada de La Fourche est constitué d'un petit espace vert appartenant à Parcs Canada, qui en assure la gestion, d'un terrain d'une grande superficie géré par The Forks North Portage Partnership et d'un terrain appartenant à la Ville de Winnipeg. Sur les recommandations de la Commission des lieux et monuments historiques du Canada (CLMHC), le ministre de l'Environnement a déclaré que l'ensemble de ces terrains, que l'on appelle le lieu désigné, est d'une importance historique nationale.

Le présent plan directeur décrit la vision à long terme élaborée pour la protection, la mise en valeur et l'utilisation de ce lieu historique dynamique situé en plein cœur du centre-ville de Winnipeg. On établit dans le plan les objectifs, les stratégies et

Le lieu historique national du Canada de La Fourche couvre une superficie de 25,3 hectares désignée par la CLMHC.

La propriété de Parcs Canada au LHNC de La Fourche est une aire de 3,6 hectares. L'Agence en assure la gestion.

les mesures clés qui permettront de réaliser cette vision. Le plan directeur définit le rôle de Parcs Canada à l'intérieur de l'espace vert qui lui appartient et qu'il administre, en plus d'aborder les relations de l'Agence avec ses voisins, les autres gestionnaires du terrain, les intervenants et le public. Parcs



Vue aérienne du LHNC de La Fourche (reproduite avec la permission de The Forks North Portage Partnership)

Canada offrira une expérience de qualité aux visiteurs de ce lieu de rassemblement historique, l'un des trésors nationaux du Canada.

1.1 Lieux historiques nationaux du Canada

Le réseau national des aires patrimoniales protégées par Parcs Canada regroupe les parcs nationaux¹, les aires marines nationales de conservation et certains lieux historiques nationaux. On établit des parcs nationaux et des aires marines nationales de conservation de façon à représenter des milieux terrestres et marins clairement définis (consulter le Plan du

La Fourche est un lieu d'importance historique nationale, car il s'agit d'une plaque tournante du transport, du commerce et de l'établissement des peuples depuis des millénaires. Stratégiquement situé au confluent des rivières Rouge et Assiniboine, La Fourche a été témoin de bon nombre d'événements qui ont façonné l'Ouest canadien.

réseau des parcs nationaux de Parcs Canada et le Plan du réseau d'aires marines nationales de conservation). Les lieux historiques nationaux sont désignés en vue de commémorer diverses facettes de l'histoire canadienne (consulter le Plan du réseau des lieux historiques nationaux du Canada de Parcs Canada).

Les objectifs relatifs aux lieux historiques nationaux sont les suivants :

- favoriser la connaissance et l'appréciation de l'histoire du Canada grâce à un programme national de commémoration historique;
- assurer l'intégrité commémorative des lieux historiques nationaux administrés par Parcs Canada et, à cette fin, les protéger et les mettre en valeur pour le

bénéfice, l'information et la jouissance des générations actuelles et futures, avec tous les égards que mérite l'héritage précieux et irremplaçable que représentent ces lieux et leurs ressources;

- encourager et appuyer les initiatives visant la protection et la mise en valeur d'endroits d'importance historique nationale qui ne sont pas administrés par Parcs Canada (Politique des lieux historiques nationaux de Parcs Canada).

L'intention commémorative est la raison particulière justifiant la désignation d'un lieu comme étant d'importance nationale. L'intention commémorative provient des recommandations de la Commission des lieux et monuments historiques du Canada, que le ministre responsable de Parcs Canada doit approuver.

L'intégrité commémorative est un concept créé par Parcs Canada pour gérer et évaluer les lieux historiques nationaux, ainsi que pour préparer des rapports à leur sujet. On s'en sert pour rendre compte au Parlement et au public de leur état et des activités d'entretien. Un lieu historique national possède une intégrité commémorative lorsque :

- les ressources directement liées aux motifs qui justifient la désignation à titre de lieu historique national ne sont pas endommagées ni menacées;
- les motifs qui justifient la désignation à titre de lieu historique national sont bien communiqués au public;
- les valeurs patrimoniales du lieu sont respectées dans toute décision ou action ayant une incidence sur le lieu.

¹ Parcs Canada administre seulement 154 lieux historiques nationaux, dont le nombre total s'élève à plus de 900. Les autres lieux sont administrés par d'autres ministères fédéraux, les provinces ou les territoires, ou encore par des propriétaires privés. Parcs Canada, The Forks North Portage Partnership et la Ville de Winnipeg administrent conjointement le LHNC de La Fourche.

Avant 1700	Années 1730	Années 1760	Années 1800
Camps des Premières nations	Premiers contacts entre les Premières nations et les Européens Arrivée de La Vérendrye Construction du fort Rouge	Traite de la fourrure	Établissements des Métis à La Fourche Construction du fort Gibraltar I



Upper Fort Garry (Armstrong/Archives nationales du Canada/C-10514)

1.2 La Fourche : lieu d'importance historique nationale

Le LHNC de La Fourche a été désigné lieu historique national en 1974. Sur la plaque commémorative de la CLMHC de 1986, on peut lire ce qui suit :

Par sa situation stratégique à la jonction de deux rivières importantes dans le réseau fluvial qui relie l'intérieur du pays à trois océans, ce lieu fut témoin de presque tous les événements clefs de l'histoire de l'Ouest canadien. Les Amérindiens s'y réunissaient déjà et pour cette raison, La Vérendrye érigea le fort Rouge près d'ici en 1738. Il a été un centre de commerce et d'exploration, le foyer du premier établissement européen permanent de l'Ouest, le berceau du Manitoba, le cœur de Winnipeg, le pivot du transport routier et ferroviaire et la porte d'entrée de la colonisation des Prairies.

Le confluent des rivières Rouge et Assiniboine est un centre d'activité humaine depuis des milliers d'années. Liées aux voies commerciales continentales, les deux rivières étaient des corridors de transport importants et leur confluent, une escale opportune. Du point de vue écologique, La Fourche était située dans la zone de transition entre la forêt-parc et les prairies. Avant l'arrivée des Européens, la région regorgeait de ressources et servait de lieu de rencontre, de camp de pêche, de lieu de commerce et d'établissement. On y trouve des vestiges archéologiques datant d'avant

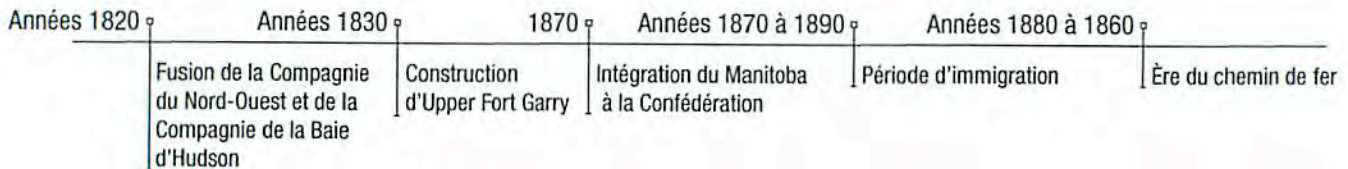
les années 1700 laissés par de nombreux groupes culturels qui occupaient une grande région géographique et qui utilisaient tous La Fourche. Les Européens arrivés dans la région dans les années 1700 ont noté la présence des Assiniboines, des Ojibwas (Saulteaux), des Cris et des Dakotas (Sioux), qui y vivaient de manière intermittente ou saisonnière, en fonction de la présence du gibier.

Les premiers contacts entre les Premières nations et les Européens à La Fourche ont eu lieu dans les années 1730, lorsque les marchands français ont commencé à exploiter les possibilités relatives à la traite des fourrures dans la région des Grands lacs et ont établi un réseau et des postes de traite dans l'Ouest. À La Fourche, une plaque de la CLMHC commémore la contribution de Pierre Gaultier de Varennes, Sieur de La Vérendrye, qui a installé le fort Rouge à La Fourche en 1738. Le Sieur de La Vérendrye faisait la traite avec les bandes Ojibwa du Nord, les Cris, les Assiniboines et les Gros Ventres qui vivaient dans les terres intérieures.

Après le passage de la Nouvelle-France à l'Angleterre en 1760, des commerçants indépendants rétablissent des réseaux de traite des fourrures dans l'Ouest et créent plus tard la Compagnie du Nord-Ouest. Au début, les Cris et les Assiniboines agissent à titre d'intermédiaires en échangeant les fourrures des bandes de l'intérieur contre des biens



Pêche sur la glace, 1821 (Archives nationales du Canada/C-1932)



Winnipeg en 1873
(Archives nationales du Canada/NMC H2/Winnipeg/1880)

manufacturés européens. Après 1780, les Indiens des Plaines jouent le rôle de fournisseurs, en chassant le bison et en traitant les viandes et les cuirs, ce qui contribue à l'expansion de la traite dans les districts de la Saskatchewan et d'Athabasca. En 1810, la Compagnie du Nord-Ouest fonde le fort Gibraltar I à La Fourche afin de soutenir l'agrandissement du réseau.

Les Métis supplantent peu à peu les Cris-des-Plaines et les Assiniboines dans leur rôle de fournisseurs de pemmican et de provisions pour les postes de traite de l'intérieur. Après 1804-1805, un grand nombre de Métis s'installent aux environs de La Fourche, principalement sur la rive est de la rivière Rouge, où ils travaillent comme chasseurs de bison commerciaux et font du transport pour la Compagnie du Nord-Ouest. De plus, des bandes de Cris et de Saulteaux (Ojibwa de l'Ouest) vivent près de La Fourche à la fin du XVIII^e siècle. En 1812, la colonie de Selkirk s'établit sur la rive ouest de la rivière Rouge, juste au nord de La Fourche.

Après 1821 et la fusion de la Compagnie du Nord-Ouest et de la Compagnie de la Baie d'Hudson, qui s'était enfoncée à l'intérieur des terres pour faire concurrence à la Compagnie du Nord-Ouest dans la traite des fourrures, La Fourche devient le centre de colonisation

de la Terre de Rupert et un lieu important de débarquement des marchands, des explorateurs et des missionnaires chrétiens. La Compagnie de la Baie d'Hudson occupe alors le fort Gibraltar II, qu'elle avait nommé fort Garry. En 1835-1837, elle bâtit un nouveau fort plus grand, Upper Fort Garry, qui allait devenir le centre administratif et commercial de la colonie.

En 1869, le transfert imminent de la Terre de Rupert au gouvernement du Canada donne naissance à la Résistance de la rivière Rouge. Louis Riel forme un gouvernement provisoire pour négocier l'intégration du Manitoba dans la Confédération, qui a finalement lieu le 15 juillet 1870. Une plaque de la CLMHC à La Fourche commémore cet événement.

En 1872, on construit deux hangars pour accueillir les immigrants qui arrivent des États-Unis par bateau. Ces hangars, qui pouvaient héberger jusqu'à 500 personnes à la fois, ont été détruits vers 1885.

En 1888, la Northern Pacific and Manitoba Railroad Company fait l'acquisition de terrains à La Fourche. On installe alors les structures du chemin de fer le long des rivières Rouge et Assiniboine; certaines s'y trouvent encore aujourd'hui. Grâce au chemin de fer qui ouvre la porte à l'Ouest canadien, Winnipeg devient une métropole régionale. Aidée par l'immigration et la transformation de l'économie, qui passe de la traite des fourrures à l'agriculture commerciale, la métropole connaît une forte poussée démographique. L'ouverture du canal de Panama en 1914 change radicalement les pratiques mondiales du transport des marchandises. Le canal élimine l'avantage économique de Winnipeg en matière de transport, ce qui ralentit sa croissance.

La construction d'installations ferroviaires modernes aux environs de Winnipeg, dans les années 1960, rend obsolètes les gares de triage de La Fourche. En 1988, la plupart des anciennes gares de triage sont cédées à The Forks Renewal



Le bateau à vapeur International à l'entrepôt du fort Garry de la Compagnie de la Baie d'Hudson vers 1873 (Archives de la Compagnie de la Baie d'Hudson, Archives du Manitoba)

Corporation, que l'on connaît maintenant sous le nom de The Forks North Portage Partnership. Une parcelle de 3,6 hectares est transférée au gouvernement du Canada, et Parcs Canada, qui en est propriétaire, en assure la gestion.

Étant donné son rôle dans la traite des fourrures, la colonisation et l'expansion de l'Ouest canadien et la naissance de Winnipeg, et en raison de l'éventail de possibilités récréatives qu'elle offre, on a proposé que la rivière Rouge soit intégrée au Réseau des rivières du patrimoine canadien. Par ailleurs, la CLMHC se penche actuellement sur les désignations possibles des forts Rouge, Gibraltar I et Gibraltar II (Garry), tous situés à La Fourche. Le lieu est aussi lié, de manière thématique, à Upper Fort Garry, situé non loin de là, du côté ouest des voies de chemin de fer.

Pour toutes ces raisons, La Fourche est protégée et mise en valeur pour le bénéfice des générations actuelles et futures. Bordée par les rives des deux rivières, La Fourche est aujourd'hui un lieu dynamique en plein cœur de la ville, où l'on se rend pour célébrer, se divertir, aller au restaurant, magasiner et se rencontrer, comme on le fait depuis des milliers d'années. On y offre à l'année longue des activités de plein-air et des activités à l'intérieur

qui intègrent les éléments naturels, historiques et modernes du lieu. La Fourche est la principale destination touristique de Winnipeg et du Manitoba.

1.3 Planification de la gestion

L'Agence Parcs Canada doit déposer au Parlement un plan directeur pour chacun des lieux historiques nationaux qu'elle administre (*Loi sur l'Agence Parcs Canada, 1998*). Le plan directeur doit comprendre les dispositions nécessaires pour voir à l'intégrité commémorative, à la protection des ressources et à l'utilisation par les visiteurs de la propriété de Parcs Canada au LHNC de La Fourche. Le présent plan directeur répond à ces exigences.

On présente habituellement les valeurs, les ressources et les messages patrimoniaux qui définissent l'intégrité commémorative d'un lieu historique national dans l'énoncé d'intégrité commémorative (EIC). L'EIC précise les ressources qui justifient la désignation, c'est-à-dire ce qui a une valeur et pourquoi. L'EIC sert de guide en ce qui concerne les conditions nécessaires pour protéger les ressources afin de favoriser la compréhension, la communication et le respect des valeurs et des ressources patrimoniales.

À l'heure actuelle, il n'existe qu'un EIC partiel, préparé en juillet 2004², qui offre une orientation pour la planification et la prise de décisions relatives aux 3,6 hectares qui appartiennent à Parcs Canada, qui en assure la gestion. Il n'existe pas d'EIC visant l'ensemble du LHNC de La Fourche.

Les principes et les pratiques de la Politique sur la gestion des ressources culturelles de Parcs Canada ont été appliqués dans l'élaboration des orientations du plan directeur. On a réalisé une évaluation environnementale, comme

² Énoncé partiel d'intégrité commémorative du lieu historique national du Canada de La Fourche, juillet 2004

l'exige la Directive du Cabinet sur l'évaluation environnementale des projets de politiques, de plans et de programmes de 2004.

Le présent plan dirigera Parcs Canada et ses partenaires dans la protection et la mise en valeur du LHNC de La Fourche pour tous les Canadiens et les Canadiennes. Il fournira une orientation à long terme pour la gestion des ressources patrimoniales et des activités. Le document fera l'objet d'un examen tous les cinq ans afin d'en évaluer la pertinence et l'efficacité.

Dans les chapitres suivants, on se penche sur l'état actuel du LHNC de La Fourche (chapitre 2), on présente une vision à long terme pour l'ensemble du lieu (chapitre 3), on décrit les objectifs et les mesures nécessaires à la réalisation de cette vision (chapitre 4) et on résume le plan de mise en œuvre (chapitre 5).

2 ÉTAT ACTUEL DU LHNC DE LA FOURCHE

2.1 Gestion des ressources culturelles

Une ressource culturelle peut être une production de l'homme ou un lieu qui montre des signes d'activité humaine ou possède une signification spirituelle ou culturelle à laquelle on attribue une valeur historique. Une ressource culturelle peut se trouver sur ou sous terre, ou sous l'eau. Elle peut comprendre des éléments tant naturels que fabriqués. Au sein de Parcs Canada, la gestion des ressources culturelles vise leur protection et leur mise en valeur, comme on le définit dans la Politique sur la gestion des ressources culturelles. La pratique de la gestion des ressources culturelles exige que les quatre éléments suivants soient intégrés dans tous les processus décisionnels qui touchent les ressources culturelles :

- i) l'inventaire des ressources;
- ii) l'évaluation de la valeur historique;
- iii) une attention particulière à la valeur historique dans toute activité de conservation et de mise en valeur;
- iv) la surveillance et l'examen pour assurer la réalisation des objectifs de conservation et de mise en valeur.

Les sections suivantes présentent en détail les ressources culturelles directement liées à l'importance du site à titre de lieu historique national. On se penche d'abord sur le LHNC de La Fourche, puis sur les ressources culturelles individuelles qui se trouvent sur la propriété de Parcs Canada au LHNC de La Fourche.

2.1.1 Le LHNC de La Fourche

Le LHNC de La Fourche, d'une superficie de 25,3 hectares, est formé de deux terrains séparés par la rivière Assiniboine, et situés à l'est des voies de chemin de fer et à l'ouest de la rivière Rouge. Voir la carte ci-jointe. Avec le temps, les rénovations urbaines et le développement du secteur riverain ont modifié le lieu désigné, mais ses valeurs historiques et le sentiment d'appartenance qu'il suscite n'ont pas changé.

Au cours des siècles, les rivières Rouge et Assiniboine ont permis aux peuples du continent de se rencontrer : il s'agit véritablement d'un lieu de rassemblement des peuples. Aujourd'hui, le thème du lieu de rencontre inspire la vision, la planification, les programmes et la promotion de La Fourche. Tout le monde peut y trouver son compte; on y trouve des boutiques, des restaurants, des parcs, des promenades, des jardins, des sculptures et une myriade d'attractions.



Plaque commémorative de la CLMHC
(S. Richards)



Tant visuellement que symboliquement, bon nombre de points d'intérêt et de repères commémoratifs rappellent aux visiteurs les principaux événements historiques qui se sont déroulés sur le territoire du LHNC de La Fourche :

- la commémoration par la CLMHC de la création de la province du Manitoba;
- la commémoration par la CLMHC du lieu historique national du Canada de La Fourche;
- la commémoration par la CLMHC de La Vérendrye;
- la vue sur la cathédrale de Saint-Boniface et le musée de Saint-Boniface, deux points d'intérêt issus de l'établissement permanent de la population au XIX^e siècle;
- la passerelle de l'Esplanade Riel, qui relie la ville de Winnipeg au quartier historique de Saint-Boniface, le quartier francophone;
- la proximité de la ligne principale du CN et de la gare Union, qui évoque le rôle

du chemin de fer dans l'expansion et la colonisation de l'Ouest canadien aux XIX^e et XX^e siècles;

- les bâtiments historiques du tournant du siècle qui ont été restaurés pour être réutilisés.

2.1.2 Propriété de Parcs Canada au LHNC de La Fourche

La propriété de Parcs Canada est essentiellement constituée d'un grand espace vert qui donne sur la rivière Rouge. Le paysage le long de la rivière a été altéré par le remblai qu'y ont laissé les compagnies ferroviaires et autres industries. La valeur patrimoniale du paysage est liée à sa relation avec les rivières. Les sédiments apportés par les inondations cachent les vestiges du passé. Enfouies sous des mètres de remblai, les couches du sol peuvent être datées et fournir le récit de leur occupation plusieurs fois millénaire. Chaque couche contient un chapitre de l'histoire de La Fourche.

La rive est bordée d'une petite forêt urbaine de chênes à gros glands, de peupliers, de trembles et de cornouillers, qui a été plantée



Esplanade Riel (S. Richards)



Vue sur le quartier historique de Saint-Boniface (S. Richards)

après la période de la traite des fourrures, et qui a survécu à la période du chemin de fer. Ce fragment de forêt est typique de l'habitat riverain et ressemble à ce qu'on y trouvait avant l'ère de la traite des fourrures, avant que le bois ne serve de matériau de construction et de combustible.

2.1.3 Sites archéologiques

La mosaïque des fouilles archéologiques sur la propriété de Parcs Canada offre un aperçu du passé de la région. La plupart des ressources culturelles datant d'avant l'arrivée des Européens sont adjacentes à la rive nord de la rivière Assiniboine, ou à la rive ouest de la rivière Rouge³. Ces ressources témoignent de l'occupation saisonnière et de l'utilisation de La Fourche pendant des siècles. On les trouve sur de multiples strates (ou surfaces d'habitation) qui contiennent des outils et des vestiges des activités de subsistance du passé, et qui ont été scellées par les sédiments des inondations, puis par le remblai. On a noté des différences particulières dans les strates d'un secteur à l'autre, ce qui laisse croire que les variations topographiques influençaient énormément le choix des sites d'installation. Ces différences permettent de reconstituer les paysages du passé, qui ont été recouverts et modifiés, tant par l'activité humaine que par des événements naturels.

Par ailleurs, les recherches archéologiques ont révélé des éléments historiques associés au fort Gibraltar II, à la ferme expérimentale de la Compagnie de la Baie d'Hudson et à l'ère du chemin de fer. On a mis au jour une quantité limitée de vestiges attestant l'occupation antérieure du site sous le fort Gibraltar I, ainsi qu'une minime partie de la structure associée au fort Gibraltar II/fort Garry I.

Seule une petite partie de la propriété de Parcs Canada a été soumise à des recherches archéologiques. Dans l'espace vert non aménagé de la propriété de Parcs Canada, l'épaisseur et la quantité du remblai protègent les vestiges archéologiques.



La rivière Rouge et la forêt urbaine (S. Richards)

Au LHNC de La Fourche, à l'extérieur de la propriété de Parcs Canada, de nombreux projets de construction d'infrastructure et de bâtiments ont considérablement modifié l'ensemble de la subsurface du site et les couches culturelles. Les évaluations archéologiques ont mis l'accent directement sur la subsurface des zones affectées. La diversité des zones étudiées rend très difficile l'établissement de liens entre les strates et le développement d'une compréhension éclairée des couches et des associations culturelles. Cela limite notre compréhension des zones d'activité du passé.

2.1.4 Objets historiques de la propriété de Parcs Canada

Les recherches archéologiques sur la propriété de Parcs Canada ont permis de découvrir près de 200 000 objets représentant un éventail de groupes culturels, sur une très longue période. Parmi ces objets, on trouve des articles datant d'avant l'arrivée des Européens, fabriqués avec des matériaux particuliers aux différentes zones environnementales où coulent les rivières Rouge et Assiniboine. Ces objets laissent croire qu'il existait un réseau d'échange complexe entre les peuples qui habitaient les plaines, la forêt-parc et la forêt boréale. Les artefacts laissent voir des gens qui ont apporté à La Fourche les produits particuliers à leur région et qui se sont influencés les uns les autres, tant sur le plan économique que culturel.

³ Cultural Resource Inventory and Cumulative Impacts Analysis : The Forks National Historic Site of Canada, Downie, 2002.

L'éventail des artefacts associés à la traite des fourrures et au chemin de fer révèle la continuité de ce processus d'interaction et de mouvement des peuples au cours de la période historique.

La plupart des objets récupérés sur la propriété de Parcs Canada sont conservés au Centre de services de l'Ouest et du Nord de Parcs Canada. En 2003, on a entrepris un projet visant à rendre la collection conforme aux normes muséologiques actuelles. En outre, on a préparé un catalogue illustré d'artefacts choisis, comprenant une collection de référence, autour de thèmes liés au LHNC de La Fourche.

2.2 Visiteurs

En plus d'être l'endroit de rassemblement le plus prisé de la ville, le LHNC de La Fourche est la plus importante attraction touristique de Winnipeg et du Manitoba. La plupart des visiteurs vivent à Winnipeg, mais La Fourche attire aussi des voyageurs venus d'ailleurs. C'est le lieu de rencontre et de célébration de la ville.

The Forks North Portage Partnership est propriétaire de La Fourche et responsable de sa gestion et de son renouvellement continu. À l'heure actuelle, il y exploite des parcs de stationnement, un marché, un planchodrome et un stationnement intérieur. Le terrain est loué à diverses entreprises, comme le Manitoba Theatre for Young People, le marché de La Fourche, les studios de Citytv, le centre d'information touristique sur le Manitoba, le terminus Johnston (complexe de bureaux et de magasins de détail), le Inn at the Forks, le Manitoba Children's Museum et Sugar Mountain Express. Le développement est fortement axé sur la réutilisation de bâtiments historiques sous le thème du lieu de rencontre, mais certaines installations contemporaines ont été intégrées à l'ensemble. The Forks North Portage Partnership entretient des toilettes publiques qui rehaussent la viabilité et l'utilisation publique du lieu.

2.3 Mise en valeur du patrimoine

Le LHNC de La Fourche attire des personnes de tous les âges ayant différents intérêts, y compris les enfants, les jeunes, les aînés, les

« Il faut présenter La Fourche, comme un lieu de rencontre, un endroit spécial et distinct, un centre de divertissement au confluent des rivières Rouge et Assiniboine, où l'on se rassemble l'année durant. Pour ce faire, on adoptera une approche polyvalente intégrant les activités récréatives, historiques, culturelles, résidentielles et institutionnelles ainsi que les activités commerciales de soutien. »

Mission de The Forks North Portage Partnership

groupes autochtones et les nouveaux Canadiens. Bien que les visiteurs s'y rendent surtout pour se divertir, magasiner, célébrer et s'amuser, il existe un auditoire « fait sur mesure » pour les programmes et les services de Parcs Canada étant donné la situation exceptionnelle de La Fourche. En outre, la multitude de possibilités en fait de divertissements et de loisirs offerts par les propriétaires voisins pose une difficulté quant à la diffusion des messages historiques auprès des visiteurs : la concurrence est forte pour ce qui est de susciter leur intérêt et leur attention. La propriété de Parcs Canada n'est qu'une partie de cette grande attraction de Winnipeg. Cet espace vert de très prisé des visiteurs offre au personnel et aux partenaires de Parcs Canada un endroit idéal pour présenter les récits concernant La Fourche de manière créative et novatrice. Divers groupes utilisent cet espace flexible pour présenter des activités spéciales.

À l'heure actuelle, les programmes de mise en valeur du patrimoine sont conçus pour les enfants, les groupes autochtones, le grand public, les participants aux activités spéciales et les groupes de congrès généraux. Les médias utilisés sur le site comprennent des installations artistiques et des expositions d'interprétation. On peut offrir une programmation personnalisée, comme des visites guidées et des représentations théâtrales, dans les endroits où les gens se rassemblent naturellement sur la propriété de Parcs Canada et ailleurs à La Fourche. On offre des visites scolaires aux écoles de Winnipeg. Ces services d'interprétation couvrent l'ensemble des messages de La Fourche et poussent les gens à désirer en savoir

d'avantage sur la riche histoire du lieu. En outre, cette approche suscite l'intérêt des visiteurs à l'égard d'autres lieux historiques des environs, comme Lower Fort Garry, la maison Riel, le quartier de la Bourse et le musée de Saint-Boniface.

Par ailleurs, on a élaboré et mis en œuvre des initiatives liées aux programmes d'interprétation avec des partenaires qui ont un intérêt particulier pour La Fourche, comme :

- le Manitoba Theatre for Young People;
- le Winnipeg International Children's Festival;
- le Festival du Voyageur;
- le musée de Saint-Boniface;
- The Forks North Portage Partnership.

2.4 Services aux visiteurs et installations à l'intention des visiteurs

2.4.1 Services aux visiteurs offerts par l'Agence Parcs Canada

Les services d'information aux visiteurs sont offerts durant l'été au bureau (comptoir) de renseignements de Parcs Canada situé au centre de Voyage Manitoba, à La Fourche. C'est là que l'on accueille les visiteurs et qu'on les informe sur le LHNC de La Fourche et sur d'autres sites de Parcs Canada au Manitoba et ailleurs au pays. Le comptoir sert d'aire de rassemblement pour les visites guidées offertes aux grand public et aux écoliers. Parcs Canada travaille en étroite collaboration avec le personnel de Voyage Manitoba, qui fournit aux visiteurs des renseignements sur les attraits de la province.

Les visiteurs peuvent préparer leur séjour au LHNC de La Fourche au moyen d'Internet. Le site Web de Parcs Canada présente des renseignements pour se préparer et pour s'y rendre.

Les activités permises au LHNC ont évolué en fonction des nombreuses demandes de la collectivité. L'utilisation du lieu dépend en grande partie de la capacité de son espace vert. La direction du LHNC gère avec soin le nombre de visiteurs admis aux diverses activités. Selon le type d'activité, qui vont des noces aux grands festivals, le LHNC de La Fourche peut accueillir de quelques centaines à des dizaines de milliers de personnes.

2.4.2 Services aux visiteurs offerts au LHNC de La Fourche

Divers types d'occupants se partagent le LHNC de La Fourche. Chacun offre aux visiteurs des produits, des services et des endroits particuliers. Toute l'année, les visiteurs ont accès à des boutiques, à des services de restauration et d'hébergement, à des promenades, à des jardins, à des sculptures, à des services de spa, ainsi qu'à des salles de réunion ou de réception. Au cours d'une année, le LHNC de La Fourche accueille plus de 200 activités, la plupart gratuites.

2.4.3 Installations à l'intention des visiteurs

On a évalué l'infrastructure de cette propriété de Parcs Canada⁴ pour établir dans quel état elle se trouve et la comparer à celle des propriétés environnantes. Chacune des installations fait l'objet d'une discussion en rapport avec son importance pour les visiteurs.

L'espace vert

- L'élément principal de la propriété de Parcs Canada est son espace vert, qui comprend les grandes pelouses, la forêt qui borde la rivière et la promenade riveraine du LHNC de La Fourche. Il prend de plus en plus de valeur à mesure que se développe le LHNC de La Fourche. L'espace vert procure une oasis de calme qui permet de communier avec la nature au cœur d'un environnement urbain très actif.
- L'espace vert est en piètre état, en partie à cause d'un entretien insuffisant et de

⁴Site Assessment and Options Analysis Study The Forks National Historic Site, David Wagner Associates Inc., 2006



Espace vert du LHNC de La Fourche (S. Richards)



Terrain de jeu des aventuriers du patrimoine (S. Richards)

l'utilisation. Cela est particulièrement apparent si on le compare aux espaces verts adjacents, administrés par The Forks North Portage Partnership, bien verts et abondants.

- La promenade riveraine et la forêt qui borde la rivière sont inondées chaque printemps et parfois durant l'été, ce qui crée des problèmes d'entretien et rend difficile la préservation de la beauté des lieux.

Terrain de jeu des aventuriers du patrimoine

- Le terrain de jeu combine une aire de jeu pour les enfants et des éléments d'interprétation pour les enfants et leurs parents. C'est le seul espace de jeu public extérieur du LHNC de La Fourche. Il est accessible jusqu'en soirée tout au long de l'année, et ce, gratuitement.
- Le terrain de jeu et sa base de sable ne répondent pas actuellement aux normes de l'ACNOR. Les installations de jeu sont peu nombreuses et en mauvais état, et le terrain n'est pas accessible à tous.

Cercle d'orientation

- L'entrée originale de la propriété de Parcs Canada est une place circulaire, sur laquelle donne un bâtiment qui abrite les toilettes publiques.



Cercle d'orientation (S. Richards)

- Dans l'ensemble, cette installation est en bon état et n'exige que des travaux d'entretien légers.

L'amphithéâtre

- L'amphithéâtre qui se trouve en bordure de la rivière est relié à la promenade et donne accès à la rivière. À l'origine,

« [...]pour tous ceux qui sont passés par La Fourche et qui ont fait part de leur vision d'un avenir meilleur. Leurs espoirs et leurs rêves ont façonné l'Ouest canadien »

Cercle d'orientation



Sculpture Le Sentier du Temps (S. Richards)

l'amphithéâtre devait servir à présenter des activités patrimoniales, mais ces activités ont maintenant lieu dans les nouvelles installations du LHNC de La Fourche.

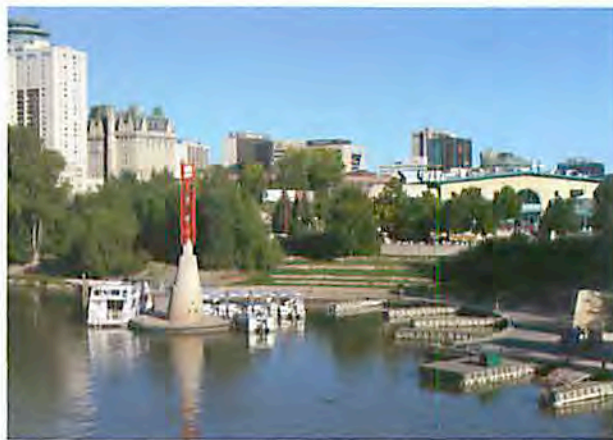
- Cette installation est en mauvais état. Avant d'y faire des travaux, il faudra définir son rôle futur et son utilité dans le contexte du LHNC.

L'embarcadère

- L'embarcadère est situé le long de la promenade riveraine et est utilisé par la Ville de Winnipeg pour des visites d'interprétation de la rivière et des festivals axés sur des activités aquatiques.
- L'embarcadère est en assez bon état, mais il est peu utilisé. L'embarcadère historique de La Fourche, sur la rivière Assiniboine, est beaucoup plus grand et beaucoup plus utilisé. On y offre des services de taxi aquatique et des promenades sur l'eau.

2.5 Partenariats

Les partenaires de Parcs Canada comprennent une multitude de groupes, d'organismes, d'associations et d'autres organisations au LHNC de La Fourche et ailleurs. The Forks North Portage Partnership (TFNPP) et son comité consultatif sur le patrimoine figurent parmi les plus importants de ces partenaires.



Embarcadère historique de La Fourche sur la rivière Assiniboine (S. Richards)

Le comité, qui compte un représentant de Parcs Canada, donne des conseils à TFNPP relativement à l'interprétation des ressources patrimoniales et à la participation de la collectivité au développement de La Fourche. Le mandat commun visant à raconter l'histoire de La Fourche est au cœur de la collaboration constante entre Parcs Canada et TFNPP pour l'exploitation, la gestion, le marketing, la programmation et la promotion du LHNC.

La Forks Foundation est un organisme enregistré sans but lucratif qui permet aux gens de tous les milieux d'exprimer leur point de vue sur la vision de La Fourche comme lieu de rencontre spécial. Les dons qu'elle recueille soutiennent de nouveaux projets qui permettent de définir, d'interpréter et de mettre en valeur le patrimoine historique du lieu. Parcs Canada a la possibilité de participer à des initiatives qui visent à encourager les générations présentes et futures à profiter des diverses ressources de La Fourche.

Les autres partenaires importants du LHNC comprennent le Manitoba Theatre for Young People, le Musée des enfants du Manitoba et Voyage Manitoba. En outre, le LHNC compte deux partenaires en matière de programmation : le Children's Festival et le Festival du Voyageur. Visant au départ à attirer des activités estivales et hivernales à La Fourche, ces partenariats ont pris de l'ampleur et évolué, et ils contribuent maintenant à la programmation du LHNC de La Fourche.

Le LHNC de La Fourche collabore à l'occasion avec plusieurs autres organisations, soit la communauté autochtone (comme pour les Jeux autochtones d'Amérique du Nord), la communauté de Saint-Boniface (mise en valeur du patrimoine), l'hôtel Inn at The Forks (publicité et programmation), le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (paiements au LHNC de La Fourche prévus par les traités), la Ville de Winnipeg (programmes éducatifs), Tourisme Winnipeg, le Musée du Manitoba, Rivers West (désignation de rivières patrimoniales), le programme d'interprétation du collège Red River, et plusieurs autres intervenants qui proposent des activités. Les partenariats ont pour but d'améliorer les programmes de mise en valeur du patrimoine et les produits offerts au LHNC de La Fourche et ailleurs, et Parcs Canada continuera d'en établir.

2.6 Administration et exploitation

Parcs Canada administre le LHNC de La Fourche en vertu de la *Loi sur les lieux et monuments historiques*. L'Unité de gestion du Manitoba administre le lieu depuis des bureaux loués au terminus Johnston, qui se trouve sur la propriété de La Fourche. L'Unité de gestion est aussi responsable de divers autres lieux historiques nationaux, notamment Lower Fort Garry, la Maison-Riel, le presbytère St. Andrew's, les Monticules linéaires, York Factory, le Fort Prince-de-Galles et le Parc national Wapusk.





3 VISION DU LHNC DE LA FOURCHE

Dans 15 ans...

- le LHNC de La Fourche est connu comme le lieu de rencontre de Winnipeg et comme centre patrimonial combinant des activités commerciales, récréatives et éducatives;
- la propriété de Parcs Canada joue un rôle spécial au LHNC de La Fourche. C'est l'endroit où les visiteurs peuvent réfléchir en toute quiétude à l'importance historique d'un espace vert protégé, oasis de calme au cœur d'un environnement urbain très actif;
- les recherches ont amené Parcs Canada et les autres propriétaires du LHNC à comprendre les attentes et les besoins des visiteurs;
- Parcs Canada et ses nombreux partenaires travaillent ensemble à faire connaître l'histoire du lieu. Les visiteurs peuvent aisément percevoir et comprendre les époques qui ont marqué le lieu et qui font l'importance historique de cet endroit spécial;
- le LHNC de La Fourche accueille des activités récréatives et commerciales, des festivals et des spectacles qui plaisent à tous les visiteurs. Des célébrations et des activités spéciales de mise en valeur du patrimoine créent chez les visiteurs un lien émotionnel et un sentiment d'appartenance et de relation avec le lieu;
- tous les propriétaires du LHNC de La Fourche reconnaissent, apprécient et protègent l'intégrité commémorative et l'esprit de ce lieu historique national, l'un des trésors du pays;
- le LHNC de La Fourche est un portail qui permet d'en apprendre davantage sur les lieux historiques de la ville de Winnipeg et d'ailleurs. L'histoire de La Fourche est liée à celle d'autres lieux importants. Les gens y apprennent comment ont été créés la ville, la province et l'Ouest canadien;
- Parcs Canada se sert de ses programmes au LHNC de La Fourche pour présenter les grands thèmes et les messages de l'Agence;
- les installations modernes de la propriété de Parcs Canada complètent les installations et services offerts par les autres propriétaires et assurent la protection de l'espace vert.



4 OBJECTIFS ET MESURES DE GESTION

4.1 Conservation du patrimoine

La présente section décrit l'engagement de Parcs Canada à respecter, maintenir et conserver les ressources culturelles et les valeurs patrimoniales du LHNC de La Fourche, dans le contexte d'un énoncé d'intégrité commémorative visant le lieu historique national. D'ici là, on proposera des mesures de gestion pour protéger les ressources, comme on les comprend actuellement.

Objectifs d'élaboration d'un énoncé d'intégrité commémorative

L'énoncé d'intégrité commémorative (EIC) du LHNC de La Fourche assurera une approche intégrée et holistique de la gestion des ressources culturelles. Il aidera les gestionnaires du territoire à prendre des décisions touchant les ressources culturelles, notamment :

- la définition des ressources et de leur valeur historique;
- l'orientation relative à la protection de ces ressources;
- la promotion et la mise en valeur des ressources de manière à les faire mieux connaître au grand public et à rendre l'expérience plus agréable.

L'EIC fera aussi connaître des ressources, des messages et des valeurs qui ne sont pas liés aux raisons qui ont motivé la désignation et fournira des lignes directrices pour faciliter leur gestion. L'EIC fournira une orientation clé à Parcs Canada et aux autres gestionnaires des terrains du lieu désigné quant à la planification et à la prise de décisions entourant le LHNC de La Fourche. Il décrira clairement les messages et les thèmes qui font de La Fourche un lieu historique national désigné. Parcs Canada travaillera avec d'autres gestionnaires du territoire pour intégrer ces messages à la programmation du LHNC de La Fourche.

L'intention commémorative et la désignation décrites dans le texte de la plaque de la Commission des lieux et des monuments historiques du Canada installée au LHNC de La Fourche dépassent les limites physiques de la propriété de Parcs Canada. Les thèmes et les histoires à mettre en valeur sont variés et, au fil des ans, les découvertes archéologiques ont mis en lumière de nouveaux éléments qui

Conservation des ressources patrimoniales – avantages pour les Canadiens et les Canadiennes

Parcs Canada protège des exemples importants du patrimoine naturel et culturel du Canada de façon à ce que les citoyens d'aujourd'hui et de demain puissent connaître les lieux spéciaux et l'histoire de notre pays et s'en inspirer. L'intégrité écologique et l'intégrité commémorative constituent les principes directeurs de la gestion des parcs nationaux et des lieux historiques nationaux, et la durabilité de l'environnement est au cœur des préoccupations concernant les aires de conservation maritimes nationales. L'objectif de Parcs Canada est de préserver les trésors nationaux du Canada pour les générations présentes et futures.

(Plan d'entreprise de
l'Agence Parcs Canada, 2005-2010)

sont venus les enrichir. Outre son importance historique, le LHNC de La Fourche présente une valeur patrimoniale liée à son développement en tant qu'espace vert situé au cœur d'un environnement urbain. Grâce à la réutilisation des structures patrimoniales, La Fourche est devenue, pour les résidents de Winnipeg, une destination de choix dont l'importance historique est connue de tous.

Mesures de gestion

De nombreux intervenants clés s'intéressent au LHNC de La Fourche, notamment The Forks North Portage Partnership, les Premières nations, les Métis, les propriétaires des lieux adjacents, les gestionnaires d'attrait touristiques, les organisateurs d'activités, la communauté francophone et le grand public. Parcs Canada invitera ces partenaires et les intervenants concernés à collaborer à l'élaboration de l'EIC.

Objectifs de protection des ressources culturelles

Faute d'un EIC, on a proposé des mesures de gestion particulières pour faire en sorte que la valeur des ressources culturelles ne soit pas réduite par les mesures prises et les activités organisées au LHNC de La Fourche.

Mesures de gestion au LHNC de La Fourche

Parcs Canada maintiendra ses relations actuelles avec les propriétaires des terres adjacentes dans le but d'encourager les activités et le développement du LHNC de La Fourche qui tiennent compte des valeurs patrimoniales. Parcs Canada précisera son rôle comme partenaire du LHNC de La Fourche et définira ses responsabilités de façon précise.

Mesures de gestion du site archéologique

Parcs Canada continuera de travailler avec le Manitoba, The Forks North Portage Partnership, les promoteurs du lieu et les membres intéressés des communautés patrimoniales à élaborer des plans détaillés de réduction des répercussions des fouilles archéologiques en vue de régir les propositions futures au LHNC de La Fourche. Ces mesures, en améliorant la qualité et la nature de l'information archéologique, offriront

la possibilité de renforcer et de développer de façon marquée les programmes de mise en valeur du patrimoine.

Mesures de gestion des objets historiques

Dans le but de renforcer ses programmes de mise en valeur, Parcs Canada créera des médias d'interprétation pour raconter des histoires basées sur sa collection de référence, son catalogue et ses archives.

4.2 Une expérience enrichissante pour les visiteurs

Parcs Canada a pour défi d'offrir aux visiteurs du LHNC de La Fourche une expérience enrichissante qui répond à l'évolution de la population du pays et des besoins et des attentes des visiteurs. Ce défi est accentué par le fait que les propriétaires des terres adjacentes peuvent fournir aux visiteurs une multitude de services allant de la restauration à l'hébergement, en passant par les divertissements. Parcs Canada doit travailler efficacement avec ses partenaires pour assurer la complémentarité de ces services et dynamiser ainsi l'expérience globale.

Mesures de gestion

Parcs Canada travaillera avec ses partenaires à mener des recherches socio-économiques qui fourniront des réponses à des questions importantes sur les besoins et les attentes des visiteurs. Ces recherches faciliteront la planification et la prise de décisions au LHNC de La Fourche.

Parcs Canada continuera de répondre aux demandes concernant la tenue d'activités axées sur des marchés particuliers et des activités spéciales, et à explorer d'autres possibilités de génération de recettes, tout en respectant la capacité de l'espace vert et de l'infrastructure du lieu.

Parcs Canada élaborera pour ses installations conçues à l'intention des visiteurs un plan d'action fondé sur les résultats de l'évaluation de l'infrastructure, de la valeur de ses ressources dans le contexte du LHNC de La Fourche, et des besoins de ses visiteurs. Ce plan sera mis en œuvre au cours des prochaines années et sera

financé par les ressources accordées à l'Unité de gestion du Manitoba.

Parcs Canada envisagera des possibilités pour la création d'un terrain de jeu à l'architecture originale, qui comprendra toujours un volet d'interprétation, et remplacera l'actuel terrain de jeu des aventuriers du patrimoine. Cette installation pourrait intégrer les grands thèmes en un ensemble unique et nouveau qui jouerait un rôle important pour les familles et les groupes scolaires du centre-ville de Winnipeg. Élaborée en partenariat, l'installation rendrait la visite plus intéressante pour les groupes cibles, et leur permettrait d'apprendre en s'amusant.

**Offrir aux visiteurs une expérience de qualité –
Avantages pour les Canadiens et les Canadiennes**

« Parcs Canada vise à offrir des expériences mémorables contribuant à favoriser un sens de la responsabilité collective à l'égard d'interventions judicieuses sur le plan environnemental et culturel, qui vont au-delà des limites des parcs et des lieux et influent sur les valeurs des Canadiens et des Canadiennes. Les expériences vécues durant les visites dans les parcs nationaux, les lieux historiques nationaux et les aires marines nationales de conservation donnent aux visiteurs une image claire et forte du Canada, en plus d'améliorer le bien-être et la santé des Canadiens et Canadiennes. »

(Plan d'entreprise de l'Agence Parcs Canada, 2005-2010)

Parcs Canada fera équipe avec The Forks North Portage Partnership et d'autres gestionnaires des lieux pour élaborer et offrir aux visiteurs des services qui compléteront l'éventail des activités offertes au LHNC de La Fourche.

4.3 Connaissance et appréciation du public

La situation géographique du LHNC de La Fourche au cœur des attraits de la ville de Winnipeg, visitée chaque année par des millions de personnes de tous les âges et de tous les milieux, représente un livre ouvert et une expérience unique en son genre pour les



Guide-interprète au Cercle d'orientation (Parcs Canada)

visiteurs. Les enfants, les jeunes, les personnes âgées, les groupes autochtones et les néo-Canadiens sont les utilisateurs principaux du LHNC de La Fourche, et c'est pour eux qu'il est conçu. Avec tous ses attraits, le LHNC de La Fourche favorise la venue de grands groupes, dont un grand nombre utilisent la propriété de Parcs Canada. Cette clientèle réceptive et établie permet au LHNC de La Fourche et à Parcs Canada d'élaborer et de présenter une programmation stratégique et efficace.

Objectifs

Parcs Canada a pour objectif de créer des expériences vraiment mémorables pour les visiteurs. Des services et des programmes de mise en valeur du patrimoine divertissants et agréables seront offerts à tous les visiteurs afin qu'ils repartent avec un souvenir positif et durable des messages entendus. Les visiteurs comprendront l'histoire de La Fourche et

Favoriser la connaissance et l'appréciation du public – Avantages pour les Canadiens et les Canadiennes.

« En accroissant la sensibilisation et la compréhension des visiteurs, Parcs Canada veut faire en sorte que les Canadiens et les Canadiennes constatent que leurs aires patrimoniales exceptionnelles sont protégées pour les générations d'aujourd'hui et de demain. [En outre], les visiteurs qui viendront au Canada auront la possibilité de faire l'expérience des trésors nationaux du Canada et de les apprécier. Les Canadiens et les Canadiennes bénéficient d'un sentiment accru d'identité partagée, ainsi que des avantages économiques qu'apportent les personnes en visite au Canada. »

(Plan d'entreprise de l'Agence Parcs Canada, 2005-2010)

pourront faire un lien entre ce lieu et d'autres lieux historiques. Ils apprécieront mieux le rôle joué par Parcs Canada dans la conservation et la mise en valeur de l'histoire de notre pays. On rendra ce résultat possible en offrant aux visiteurs des choix correspondant à leurs besoins et à leurs intérêts personnels.

Mesures de gestion

Parcs Canada élaborera des programmes d'interprétation du patrimoine, offerts à l'aide de moyens nécessitant ou non la participation du personnel, basés sur les travaux de recherche et réalisés de concert avec ceux qui partagent un intérêt pour la mise en valeur du patrimoine et pour le LHNC de La Fourche, soit les partenaires, les intervenants, les propriétaires de La Fourche et les partenaires de la grande région de Winnipeg.

Parcs Canada continuera d'étudier de nouvelles approches novatrices et de créer des partenariats pour toucher la clientèle éventuelle du LHNC de La Fourche grâce à des programmes d'interprétation bien planifiés. La collaboration avec d'autres groupes permettra de mieux diffuser les messages et d'atteindre des objectifs communs. La présentation des messages et des services de Parcs Canada sera intégrée au plan du programme d'interprétation patrimoniale.



Programmation patrimoniale hivernale au LHNC de La Fourche (Parcs Canada)



Raconter l'histoire du LHNC de La Fourche (Parcs Canada)

4.4 Partenariats et mobilisation des intervenants

Les partenariats et la mobilisation des intervenants demeureront au centre de tous les aspects des activités du LHNC de La Fourche. Pendant toute la durée du présent plan, on poursuivra l'élaboration de la programmation du LHNC de La Fourche afin d'accroître le nombre et la diversité des organisations, des intervenants, des marchés et des personnes de l'extérieur qui seront invités à participer à la conception et à la mise en œuvre des programmes et des services. La Fourche est maintenant une plaque tournante où les visiteurs vivent des expériences et reçoivent des messages clés axés sur le patrimoine. La création de partenariats permettra d'améliorer encore

davantage la qualité et la présentation de ces expériences et de ces messages.

La participation des nombreux partenaires et commanditaires actuels et éventuels, qui proviennent en grande partie des milieux de l'éducation et des services publics, nous permettra de créer une programmation patrimoniale originale et stimulante ainsi que des expériences de qualité pour les visiteurs. Par ailleurs, le LHNC de La Fourche participera à des projets pilotes qui étudieront la présence de Parcs Canada dans un environnement urbain.

Le dialogue qui servira à produire l'énoncé d'intégrité commémorative créera une importante occasion de mobiliser dans un proche avenir un large éventail d'intervenants, soit les Premières nations, les Métis, les propriétaires des terrains adjacents, la communauté de Saint-Boniface, les institutions patrimoniales, les partenaires, le grand public et d'autres intervenants. Parcs Canada s'est engagé à maintenir et à renforcer ce dialogue, qui sera engagé avec l'élaboration de l'énoncé d'intégrité commémorative et qui se poursuivra tout au long de la durée du plan directeur et au-delà pour orienter et administrer l'avenir du LHNC de La Fourche.

Objectifs

L'intégrité commémorative, la connaissance et l'appréciation du public, et les expériences enrichissantes pour les visiteurs du LHNC de La Fourche seront renforcées par le développement constant de partenariats et la participation accrue des intervenants.

Mesures de gestion

D'abord et avant tout, Parcs Canada invitera ses partenaires et les intervenants à participer à l'élaboration de l'EIC en vue de la désignation du LHNC de La Fourche. L'EIC fournira une approche intégrée et holistique à la gestion des ressources culturelles du lieu désigné.

Parcs Canada partagera avec les partenaires qui viendront à La Fourche son expertise professionnelle en matière d'élaboration de

contenu et de mise en valeur de données historiques.

Les données historiques et les thèmes présentés à La Fourche seront mis en relation avec l'information sur les autres lieux historiques nationaux du Manitoba administrés par Parcs Canada ou par d'autres organismes.

Parcs Canada cherchera activement à créer des occasions de collaborer avec d'autres organisations au LHNC de La Fourche et avec d'autres institutions patrimoniales pour créer des liens et des partenariats basés sur des intérêts communs. L'Agence sera ouverte aux programmations novatrices et dynamiques et fournira des fonds et un soutien professionnel pour encourager ces partenariats.

4.5 Gérance de l'environnement

La présente section décrit les approches adoptées par le LHNC de La Fourche pour protéger le patrimoine naturel et culturel dans le cadre de l'exploitation et de l'entretien du lieu.

Objectifs

La gestion environnementale de Parcs Canada est exemplaire et se distingue par de saines pratiques environnementales. Le LHNC de La Fourche ne fait pas exception à cette règle. Les répercussions de l'exploitation du lieu sur l'environnement seront réduites au minimum, conformément aux pratiques et aux principes de durabilité d'Environnement Canada.

Mesures de gestion

Le plan d'action de gestion environnementale de l'Unité de gestion du Manitoba a été mis en œuvre au LHNC de La Fourche. Parcs Canada évaluera périodiquement l'efficacité du plan et sa mise en application pour établir si les mesures correctives doivent être revues ou mises à jour.

Les projets et les activités proposés au LHNC de La Fourche seront évalués comme l'exige la *Loi canadienne sur l'évaluation environnementale*, et conformément au programme d'évaluation environnementale stratégique du plan directeur.



5 MISE EN ŒUVRE DU PLAN DIRECTEUR

Le plan directeur fournit une orientation stratégique à long terme au personnel de Parcs Canada qui assure la gestion du LHNC de La Fourche. Il s'agit d'un cadre favorisant la planification plus détaillée et la prise de décisions quant à la gestion et à l'exploitation futures du lieu.

La directrice de l'Unité de gestion du Manitoba est responsable de la mise en œuvre du plan directeur, conformément au plan d'entreprise de l'Unité de gestion, qui décrit les éléments du plan directeur qui seront réalisés au cours des cinq prochaines années. Toute modification aux prévisions quinquennales sera signalée dans le cadre de l'examen annuel, et le plan d'entreprise sera mis à jour en conséquence. La mise en œuvre des mesures prévues pourra être remise en question selon de nouvelles circonstances et à la lumière de nouvelles données, s'il se présente des occasions inattendues, ou en fonction de l'évolution des priorités ou de nouvelles décisions du gouvernement.

L'avancement de la mise en œuvre du plan directeur sera communiqué dans les rapports annuels et dans le Rapport sur l'état des aires patrimoniales protégées de Parcs Canada, mis à jour tous les deux ans. Le plan directeur sera aussi examiné périodiquement et pourra être modifié en fonction des changements. Le public sera consulté si des changements importants sont proposés.

La principale priorité du plan directeur sera la production d'un énoncé d'intégrité commémorative qui sera élaboré en collaboration avec les intervenants intéressés au LHNC de La Fourche. L'énoncé d'intégrité commémorative fournira l'orientation requise pour définir, protéger et mettre en valeur les ressources historiques, et pour promouvoir et présenter l'information au public afin qu'il comprenne mieux le LHNC et en profite davantage.



6 SOMMAIRE DE L'ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE STRATÉGIQUE

Le présent plan directeur a été soumis à une évaluation environnementale stratégique, conformément à la Directive du Cabinet sur l'évaluation environnementale des projets de politiques, de plans et de programmes (révisée en 2004). L'objet de l'évaluation était de déterminer les effets environnementaux négatifs et positifs possibles des directives du plan et de proposer des mesures correctives pour les atténuer.

De nombreux effets résiduels positifs résulteront de la mise en œuvre du plan, notamment le renforcement des liens avec d'autres parcs et lieux historiques nationaux, l'amélioration des programmes, des produits, des activités et des installations à l'intention des visiteurs et le raffermissement des partenariats avec des intervenants clés. L'effet positif le plus important du présent plan sera l'élaboration d'un énoncé d'intégrité commémorative qui permettra d'orienter et de planifier les mesures futures visant à protéger les ressources culturelles et l'intégrité commémorative du lieu.

Certaines des initiatives envisagées dans le plan directeur pourraient avoir des effets négatifs sur l'environnement. Toutefois, ces effets peuvent être atténués en suivant les lignes directrices actuelles comme la directive 2.4.1 de Parcs Canada sur la lutte antiparasitaire intégrée (Parcs Canada, 1998). Au besoin, on peut effectuer des évaluations environnementales des projets.

On a distribué un bulletin aux intervenants et le public a été invité à présenter ses commentaires au cours d'une séance d'information de deux jours tenue à La Fourche. On a tenu compte des préoccupations du public pour l'élaboration du plan directeur du LHNC de La Fourche.

Le plan directeur du LHNC de La Fourche permettra de protéger le lieu et de le mettre en valeur tout en travaillant à développer et à améliorer son intégrité commémorative. Compte tenu des mesures d'atténuation proposées dans l'évaluation environnementale stratégique, y compris les évaluations environnementales des projets, ces activités n'auront pas d'effets environnementaux négatifs importants.